



SZÉKFOGLALÓ ELŐADÁSOK A MAGYAR TUDOMÁNYOS AKADÉMIÁN

Ferge Zsuzsa

ELLENÁLLÓ
EGYENLŐTLENSÉGEK



Terintetes Nagy 97

személyi szabályainak 32. és a leg szót:
újra újran választott tag, a külső kivétel
szabályába tartozó dolgozat felolvasásáért,
személyes megnevezés esetén beüldö
legfeleltes egy év alatt széklet foglalt; külsőben meg

széklet megnevezésén.
Lehetetlen esetek, melyekben kivált vidéken la
gátolhatóak a határidőket megtartani: de hallgat
elűzni a szabály megnevezés tartatását, amelyet
mint összes szabályzatunkat székletünk tekintet
következéseire figyelmeztetünk. J. Aladein
széklettel.

Indoklásba hozatik tehát, hogy egyelőre az
1861. igt. választott székletfoglatás által megnevezés
kelt ^{rendes} tagok nevei a kivételből kitöröltesse, az 1861-
és 1865-ig választott a szabályokra emlékeztessenek, jö
vőre pedig a titokzatos hivatal oda utasítsák, hogy
evidenciában tartás végett az újban választottakat,
míg széklet nem foglaltak, a sorozatba fel ne vegye.

853
1865

Jan. 26. 1865.
Zollner Mór
Lugany János
Hollán Ernő

Kemény László
Königsberg László
Jóshörményi János
r. tag Jolly János utaz
Gyengyócsanak

Ferge Zsuzsa

ELLENÁLLÓ EGYENLŐTLENSÉGEK

(A MAI EGYENLŐTLENSÉGEK TERMÉSZETRAJZÁHOZ)

SZÉKFOGLALÓK
A MAGYAR TUDOMÁNYOS AKADÉMIAÁN

A 2004. május 3-án megválasztott
akadémikusok székfoglalói

Ferge Zsuzsa

ELLENÁLLÓ EGYENLŐTLENSÉGEK

(A MAI EGYENLŐTLENSÉGEK
TERMÉSZETRAJZÁHOZ)



Magyar Tudományos Akadémia • 2014

Az előadás elhangzott 2005. április 21-én

Sorozatszerkesztő: Bertók Krisztina

Olvasószerkesztő: Laczkó Krisztina

Borító és tipográfia: Auri Grafika

ISSN 1419-8959

ISBN 978-963-508-735-8

© Ferge Zsuzsa

Kiadja a Magyar Tudományos Akadémia
Kiadásért felel: Lovász László, az MTA elnöke
Felelős szerkesztő: Kindert Judit
Nyomdai munkálatok: Kódex Könyvgyártó Kft.

I. MI SZÓL AZ EGYENLŐTLENSÉGEK CSÖKKENTÉSE MELLETT?¹

A magyar társadalom legégetőbb problémájának az egyenlőtlenségek minden területet átfogó, parttalan, messze nem eléggé felismert és eddig nem kezelt növekedését látom. Sokféle egyenlőtlenség létezik. Számomra mindig kiemelt fontosságúnak tűntek azok az egyenlőtlenségek, amelyek a fizikai és a társadalmi életesélyeket különösen nagymértékben befolyásolják, vagy éppen ezeket jellemzik. Ezeket 1989-ben így határoztam meg: „A fizikai életesélyek egyenlőtlensége ma azt jelenti, hogy a társadalmi és a települési hierarchia, a hatalmi helyzet, a végzett munka jellege, a pénz és a kultúráltság nagymértékben meghatározzák, hogy ki hány évet él, mennyire beteg vagy egészséges, mennyire kellemes körülmények között él, azaz hogyan lakik, eszik, alszik. A társadalmi életesélyek egyenlőtlenségei még sokrétűbbek. Magukban foglalják azt, hogy eleve, amikortól beleszülettünk egy családba (vagy még család sincs), egyenlőtlenek az esélyeink mindenre (lakásra és iskoláztatásra, jó munkára és »jó« kapcsolatokra). Egyenlőtlen az esélyünk az anyagi, a társadalmi, a szimbolikus tőkékhez való hozzájutáshoz, ahhoz, hogy képesek legyünk jogaink érvényesítésére. Ezért egyenlőtlen eséllyel, egyenlőtlen lehetőségekkel, szinte kiszámíthatóan egyenlőtlen kimenetellel választunk sorsot önmagunknak és gyermekeinknek.

¹ A sok tartozásból hadd emeljem ki azokat, akiknek különös köszönettel tartozom a gondolatok tisztázásáért, kritikákért, adalékokkal való segítségért. Köszönet Deák Andreának, Fein Juditnak, Ferge Annának, Füzessi Katalinnak, Kecskeméti Károlynak, Adrian Sinfieldnek és Várnai Györgyinek.

Míndezért nem vagyunk egyformán autonóm, saját törvényeink szerint élő állampolgárok – és ezért nem vagyunk egyformán szabadok sem” (Ferge 1989: 74). Ezt a meghatározást ma is érvényesnek tartom.

Igaz, a társadalmat formáló tényezők azóta mélyen átrendeződtek. A hatalom szerepe megváltozott – domináns strukturáló tényezőből csupán az egyik tényezővé vált. A hatalmi egyenlőtlenségek egyszerű adatokkal nem jellemezhetők, de minden kétséget kizár, hogy a hatalmi pozícióban lévők és a többiek közötti, a diktatúrák minden formájában és szakaszában, óriási szakadékok megszűntek. A pénz, a vagyon és a jövedelem, az akkor még jelentéktelen anyagi tőke jelentősége alapvetővé vált. Ha akkor a „végzett munka jellege” volt meghatározó, most fontosabb az, hogy egyáltalán van-e valakinek helye a piacon, és ha van, az mennyire biztos, hogyan fizetett, kapcsolódnak-e hozzá szociális jogok és munkajogok. Azután: mind a fizikai, mind a társadalmi sorsmeghatározó tényezőkhöz hozzá kellene tenni legalább az etnikai hovatartozást és a nemet. Ezeknek korábban is óriási szerepük volt az életesélyek alakításában, de akkor nem igazán tudtuk (tudtam) őket egy strukturális szemléletbe beilleszteni. Azóta világossá vált, hogy ez lehetséges is, szükséges is.

A dolog iróniája az, hogy a szabadsággal szembeni egyenlőtlenség, ha tesszük, a szabadságtalanság, akkor még sokkal inkább a túlnyomó többség közös sorsa volt. Azóta elvben a szabadság felszabadult, a szabadság egyenlősége közös sors lehetne. De úgy tűnik, hogy a gyakorlat visszájára tudja fordítani egy-egy társadalom önmagáról vallott alapértékeit, az egyenlőséget is, meg a szabadságot is. Akkor a deklarált egyenlőségelv torzulásait kutattuk – ma meg a deklarált szabadságérték kicsorbulására kell figyelniünk, ez összefügg viszont az egyenlőtlenségek növekedésével. A lényeg mégis ugyanaz maradt. *A fizikai és a társadalmi életesélyek egyenlőtlensége arról szól, hogy van-e egyenlő jogunk az élethez és a szabadsághoz.*

Vagyis az első válaszom arra, hogy miért fontosak az egyenlőtlenségek, az, hogy azért, mert ha bizonyos határon túlnőnek, csorbítják két alapvető emberi-társadalmi érték, az élet és a szabadság összértékét: ha ebből sokaknak kevés jut, ez össztársadalmi szinten jelent csökkenést ezeknél az értékeknél. Elismerem, hogy ez a kalkulus szokatlan, de a továbbiak bizonyítani igyekeznek, hogy van érvényessége. Megjegyzem, hogy e két egyenlőtlenség alapvető jellegrére vonatkozó elgondolásomat utóbb visszaigazolta az egyik legkidolgozottabb szükségletelmélet. E szerint a két alapvető emberi szükséglet az egészség és az autonómia (Doyal–Gough 1991). Ezek összefüggése a fizikai és a társadalmi életesélyekkel nyilvánvaló.

Egyenlőtlenségek természetesen minden bonyolult társadalomban vannak. A kérdés a mérték. Az állításom az, hogy a magyar egyenlőtlenségek mértéke olyan nagy, hogy sokakat *társadalmi okok miatt* túl korán megfoszt az élettől, és sokak számára lehetetlenné teszi, hogy valóban szabadok legyenek. Saját értékpreferenciáimon túl (amelyek a szabadság és az élet értékét hangsúlyozzák) számos érvrendszer foglalkozik az egyenlőtlenségekkel, és érvel a kisebb egyenlőtlenségek mellett.

Morális megfontolások

A (túlzott) egyenlőtlenségek az erkölcsi jóérzésbe ütköznek, amennyiben a társadalom túl messze kerül az igazságos, tehát „jó” társadalom eszményétől. Ez a gondolatrendszer az egyik legrégebbi filozófiai hagyományba illeszkedik. A görög filozófia egyik kutatója szerint „a humanizmus története akkor kezdődött, amikor először fogalmazták meg az emberek közötti egyenlőség elvét” (Fein 1989). Az időszámítás előtti 5. század második felében a görög gondolkodók evidenciaként kezelték az egyének közötti, magából a természetből következő egyenlőség vagy éppen a társadalom egyenlőségének az ideáját. Az athéni szofista Antiphon szerint „a természetből adódóan mindenben hasonlóak vagyunk, legyünk barbárok vagy görögök [...] valamennyien ugyanazt a levegőt

szívjuk be az orrunkon, és valamennyien a kezünkkel eszünk.”² Hérodotosz úgy gondolta: „Ha viszont a nép uralkodik, annak már a neve is szép: jogegyenlőség”. Arisztotelész szétválasztja és össze is kapcsolja a törvény és egyenlőség fogalmait: „igazságos dolog az, ami törvénytisztelő és egyenlő, igazságtalan pedig az, ami törvényellenes és egyenlőtlen” (1942: 216).

Ez a két gondolat – hogy az emberek egyenlőnek születtek, és hogy a társadalmi egyenlőség „szép” – áthatotta a kereszténység eszméit, a középkor forradalmi mozgalmait, a nagy utópiákat Morus Tamástól William Morrisig, a felvilágosodást, a szocialista eszméket. A nagyobb egyenlőség morális igényének igazolását Arisztotelész óta az igazságosság melletti érvelés segítette. A modern megfogalmazáshoz ismét Rawlst idézzük: „Ahogy a gondolatrendszereknek az igazság, a társadalmi intézményeknek az igazságosság a legfontosabb erénye. Bármilyen kifinomult vagy jól felépített egy elmélet, ha nem igaz, el kell vetnünk vagy meg kell változtatnunk. Hasonlóképpen van ez a törvényekkel és az intézményekkel is: nem számít, mennyire hatékonyak vagy mennyire fejlettek, meg kell reformálnunk vagy el kell törölnünk azokat, ha igazságtalanok” (Rawls 1997: 22) És akkor nem igazságosak, ha a források túlságosan egyenlőtlenül oszlanak el, a rosszabb helyzetűek kárára. Ismét Rawls szerint: „Minden társadalmi értéknek – szabadságnak és lehetőségnek, jövedelemnek és vagyonnak, valamint az önbecsülés alapjainak – egyenlően kell megoszlania, hacsak valamelyikük vagy mindegyikük egyenlőtlenessége nem előnyös mindenki számára. Az igazságtalanság így egyszerűen olyan egyenlőtlenesség, ami nem mindenkinek előnyös” (i. m. 88).

Gazdasági érvek

Számos olyan *gazdasági* érv van forgalomban, amelyek az egyenlőtlenességeket legitimálják. Sokan úgy vélik, a jelentős, sőt növekvő egyenlőtlenességek a rend-

² Saját fordítás franciából.

szerváltás természetes velejárói, és elfogadják, hogy az új rendszer növekvő gazdasága szükségképpen együtt jár a nagyobb szegénységgel. Nagy a szerepe annak a modern közgazdaságtan (vagy liberális ideológia) által vallott meggyőződésnek, hogy hatékonyság és méltányosság ellentmondanak egymásnak, csak egymás rovására érvényesülhetnek (Okun 1975). Ugyanez az antinómia ma a „lisszaboni folyamat” kapcsán merül fel az Európai Unió és tagállamai szintjén. A 2000-ben elfogadott bizottsági döntés szerint egy tízéves stratégia keretében együtt és egyidejűleg kell törekedni a versenyképesség növelésére, a tudásalapú társadalomra, több és jobb munkahely teremtésére, a fenntartható fejlődésre és a társadalmi összetartozás erősítésére (CEC 2000). 2004 és 2005 fordulóján (az ún. Wim Kok-jelentés nyomán: EC, 2004) azonban inkább az kap hangsúlyt, hogy előbb a versenyképességet kell növelni (alkalmasint további áldozatokkal), és ha már a nehezen túl vagyunk, akkor foglalkozhatunk az olyan járulékos kérdésekkel, mint a társadalmi kirekesztés enyhítése vagy a környezet jó színvonalú fenntartása. (A lisszaboni stratégia kitűnő összefoglalását adja Gács 2005). Mindezen feszültséget keltő kérdések mögött a szabadság és az egyenlőség közti ellentmondás rejlik. Örökzöld, mindig új formában felbukkanó alapkérdésről van szó, amelynek – mondjuk Alexis de Tocqueville óta – könyvtárnyi irodalma van. Nagy elvi általánosságok helyett csak néhány újabb kutatási eredményt említek meg.

Az egyenlőtlenségek csökkentése adott feltételek mellett több és progresszívebb adóelvonás, illetve nagyobb arányú, a jobb helyzetűektől a rosszabb helyzetűek felé áramló újraelosztás mellett lehetséges. Megvizsgálandó tehát, hogy hogyan hat a növekedésre a progresszívebb, több adó, a nagyobb újraelosztás és általában az egyenlőtlenségek.

Általánosan elterjedt (közgazdaszi) vélekedés az, hogy a *magas vagy progresszív adó jelentős gazdasági ellenősztönző*. Erre éppen annyi bizonyíték, mint ellenbizonyíték található, hiszen nagyon sok múlik a használt modelleken,

a bevont változókon. (A növekvő jövedelem marginális hasznosságát, illetve az abból való nagyobb elvonást sokféle módon lehet összevetni a szükségletek általában jobb kielégítésének az előnyeivel.) Az adófizetési hajlandóságnál a tradíciókon túl sokat számít az adómorál és az állam átláthatósága. Ha ezek a körülmények rendben vannak, akkor – ahogy a kilencvenes évek végén végzett kutatások mutatták – a progresszív adó nem kevésbé elfogadott, mint más adóztatási módok: az adózás tényleges progresszivitása és a progresszív adó támogatása alig álltak egymással kapcsolatban (Aalberg 1998).

Ennél talán meglepőbb az a visszatérő, egészen egyértelmű kutatási eredmény, amely szerint *az állami elvonás mértéke, azaz az állam „nagysága” nincs szignifikáns statisztikai kapcsolatban sem a GDP, sem a termelékenység növekedésével* (Gough 1979, 1992; Jackson 2000; Eurostat-adatok). A „kis állam” – „nagy állam” vita voltaképp értelmetlen: mindkettő működhet jól és pocékul. Az állítás még magyar adatok alapján is könnyen igazolható: voltak magas elvonás mellett vergődő és szárnyaló idők, és megfordítva.

A gazdasági növekedés és az egyenlőtlenségek mértéke, illetve növekedésük közötti kapcsolatot illetően a rendszeresen ismétlődő összehasonlító kutatások ugyancsak gyöngé, esetleg nem különösebben szignifikáns negatív összefüggést találnak (Aghion³ et al. 1999). A magyarázat a GDP-növekedést alakító tényezők bonyolult rendszerében keresendő. Különböznek a történeti és a kiinduló feltételek, az intézmények, a munkaerő-piaci stratégiák és bérstruktúrák, az adó- és transzferpolitikák stb. Ennek megfelelően jelentős a szóródás az összefüggések erejét, mibenlétét illetően. Különböző időpontokban végzett elemzések szerint az egyenlőbb – mindenképp a skandináv – országok általában minden nemzetközi versenyt kiállnak a versenyképességben, illetve haté-

³ P. Aghion egyik művelője az új növekedés-gazdaságtannak (New Growth Economics), amely a korábbiaknál sokkal fontosabbnak tartja a növekedésben az emberi és társadalmi tényezők szerepét. Magyarországon kevés nyoma van eddig ennek a 15 éves kutatási irányznak és iskolának.

konyságjavulásban (pl. Zakaria 2000). Ez még az 1990 utáni időszakra is igaz, amikor az erőteljes globalizációs nyomás az országok többségében elszabadította bizonyos egyenlőtlenségek növekedését. Ezért vonja le Jackson (2000) azt a következtetést, hogy „az 1990-es években nyilvánvalóan lehetséges volt, hogy viszonylag csekély egyenlőtlenségekkel induló országok relatíve nagy gazdasági növekedést produkáljanak anélkül, hogy a fennálló egyenlőtlenségeket növelték volna”.

Az előzőekből következik egy szokásosan elfogadott evidencia ellenkezője: *a gazdasági növekedés a szegénység szintjére kevésbé hat* – a fő tényező ebben az esetben is a jövedelmek eloszlása. „Svédországban az egy főre számított GDP jóval alacsonyabb, mint az USA-ban, de a svédok legszegényebb ötödének jövedelme 41 százalékkal magasabb, mint az amerikai alsó ötödnek. Angliában az egy főre jutó GDP annyi, mint a franciáké vagy a németeké, de az angol szegény ötöd 25 százalékkal rosszabbul él, mint az alsó ötödbe tartozó németek vagy franciák” (Jackson B. – Segal 2004). Ugyanez a következtetés Kanada és az USA összehasonlításánál (Jackson 2000).

Ezzel egyébként a társadalmi elégedettség átlagos szintje is jobb Kanadában, mint az USA-ban. Az utolsó években mind gyakrabban visszatérő boldogságkalkulusok több oldalról bizonyítják a „növekvő jövedelmek csökkenő határhasznát”. A gazdagabb országok polgárai ugyan átlagosan elégedettebbek, „boldogabbak”, mint a szegényebb országokban élők. Ám a jövedelemnövekmény hatása az elégedettségre csak a szegényebb országokban, országokon belül pedig a szegényebb csoportoknál jelentős és egyértelmű (Griffith 2005). Ebből következik, hogy a világ nagy részén az egyenlőtlenségek csökkenése a társadalom egészének elégedettségérzését, ha tetszik, boldogságérzetét növeli.

Összefoglalásként: a gazdasági növekedés, kivált a szegényebb országokban, az egyenlőtlenségek csökkentésének feltétele. A növekedés feltételei azonban nem csak gazdaságiak. A közgazdasági evidenciának tűnő érvek bizonyító

modelljei – például az adócsökkentés gazdaságot serkentő hatásáról – leegyszerűsítettek. Az emberi és társadalmi motivációk ennél sokkal színesebbek. A növekedésre egy sor társadalmi feltétel és intézmény hat. A növekedés feltételei között most már az új növekedés-gazdaságtan is számon tartja az emberek közötti bizalmat, az emberekbe (egészségbe, oktatásba) való beruházást, a jogrend, a politikai intézmények (demokrácia, politikai szabadság, stabilitás), a kormányzat megfelelő működését, a konfliktusok feloldását, sőt az egyenlőtlenségek csökkentését is.

Politikai érvek

Az egyenlőség dicsérete egyben a demokrácia dicsérete. Kevésbé fennköltén, a túlzott egyenlőtlenségek (vagy az egyenlőtlenségek gyors növekedése) több módon fenyegetik a demokráciát. Egyik oldalon a társadalmi feszültségek parttalan erőszakhoz, a közbiztonság vesztes hiányához vezethetnek, és ez a szabadság értékét másodlagossá teszi a biztonság iránti vágy mellett. A másik oldalon a vagyonkoncentráció gyöngíti a demokratikus intézményrendszerek demokratikus működésének a lehetőségét (Phillips 2002). Végül – minden jel szerint – az egyenlőbb és integráltabb társadalmakban erősebbek a civil közösségek, tehát nagyobb az esély arra, hogy a polgárok védik a demokráciát (akár az állammal, akár a piaccal szemben is).

Ami a túlzott egyenlőtlenségekből adódó feszültségeket illeti, ma valószínűleg nem elsősorban éhséglázadások vagy a szegények forradalmi fenyegetnek. A mélyszegénységben élőknek nincs elég energiájuk, erőforrásuk a szervezkedéshez és a közös megmozdulásokhoz. Épp ez a tehetetlenség okoz sokféle más, inkább individuális kitérés kísérletet, erőszakot, káoszt. Szilárdan megalapozott bizonyítékok vannak arra, hogy a szegényebb és egyenlőtlenebb országokban több az erőszakos bűnözés és emberölés, mint ott, ahol kiegyenlítettébbek a viszonyok (Hsieh 1993). Az Egyesült Nemzetek 2004-ben megkongatta a vészharangot a latin-amerikai politikai demokrácia jövőjével

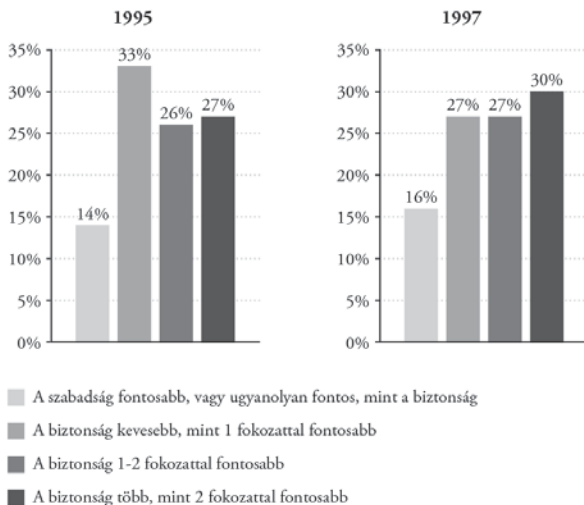
kapcsolatban (UNDP 2004). A legtöbb dél-amerikai ország jelentős demokratikus hagyományokkal rendelkezik. Ennek ellenére a régió lakosságának 54 százaléka olyan autoritáriánus rendszert szeretne, amely meg tudná oldani az ország gazdasági problémáit. Latin-Amerikában lényegesen nagyobbak a jövedelmi egyenlőtlenségek, mint bárhol másutt. Az élet a mindennapi fenyegetettség és félelem, a jogállam vergődése miatt sokak számára élehetetlenné vált. A demokrácia azért van veszélyben, mert az embereket jobban izgatja a szegénység, a nyomor, a munkanélküliség, a mindennapi erőszak, a mindenre kiterjedő biztonságihiány, mint a kormányzás, az állam formája vagy a demokratikus részvétel és kontroll.

Magyarországon a kilencvenes évek közepén-végén több ízben vizsgáltuk a szabadságigény és biztonságigény összefüggését, a két érték egymáshoz való viszonyát, a szegénység és az egyenlőtlen társadalmi helyzetek hatását a szabadság és a biztonság értékelésére. 1995-ben öt közép-európai ország adatai álltak rendelkezésemre, 1997-ben pedig csak egy magyar minta (Ferge et al. 1995; ill. Dögei 1997). A módszer az volt, hogy külön vizsgáltuk (sok szabadságelem, illetve biztonságelem egybevonásával) azt, hogy mennyire értékelik az emberek külön a szabadságot és külön a biztonságot, majd kiszámítottuk e két értékelés „egyenlegét”. Tudjuk, hogy kicsik voltak a minták, durva a módszer. Ennek ellenére meghökkentő az eredmények stabilitása. A szabadság-biztonság értékelések nagyon, az egyenlegeik eléggé hasonlóak voltak 1995-ben a vizsgált 5 országban. Annyit talán azért érdemes megjegyezni, hogy a lengyelek szabadságigénye és a magyarok biztonságigénye volt az 5 ország között a legnagyobb. Magyarországon 1995-ben és 1997-ben két teljesen független (egyenként 1000 fő) mintán szinte azonos eredményt találtunk: 15 százaléknyi „szabadságpártit” és közel kétszer ennyi „biztonságpártit”.

1. táblázat. A szabadságok és biztonságot fontosságának „egyenlege” Magyarországon, 1995, 1997, 2000
(A háztartások százalékos megoszlása a két változó egyenlege szerint, 1995)

	1995	1997	2000
A szabadság fontosabb vagy ugyanolyan fontos, mint a biztonság	14	16	18
A biztonság max. 1 fokozattal fontosabb	33	27	29
A biztonság 1–2 fokozattal fontosabb	26	27	27
A biztonság több mint 2 fokozattal fontosabb	27	30	26
Együtt	100	100	100

Forrás: 1995: Ferge et al. 1995; 1997: Tárki, Magyar Háztartás panel; 2000: Sonda-Ipsos omnibusz felvételrész
A két utóbbi kutatáshoz köszönjük a segítséget (támogatás a 2141. sz. OTKA-kutatáshoz)



1. ábra. A szabadságok és biztonságot fontosságának „egyenlege” Magyarországon

Ez az egyenlegváltozó társadalmilag nagyon érzékeny. Ahogy haladunk a rosszabbtól a jobb helyzetű társadalmi-foglalkozási csoportok, a kisebbtől a nagyobb jövedelműek vagy az iskolázottabb csoportok felé, növekszik a szabadságot a biztonságnál jobban értékelők száma, és csökken azok aránya, akik a biztonságot a szabadságnál többre értékelik. Az arányok változása ezúttal sem teljesen fokozatos. A „szabadságszeretők” között az arány majdnem mindig csak a legfelső csoportban (menedzserek és diplomások, felsőfokú végzettségűek, legmagasabb jövedelműek, leginkább nyertesek) válik igazán magassá, azaz a „fent” és a többiek közt van szakadás. A biztonságot a szabadságnál sokkal többre értékelők körében viszont fordított a helyzet. A szakadás, sőt szakadék a legrosszabb helyzetűek (maximum 8 osztályt végzők és többiek, alsó tercilis és többiek) és a relatíve jobb helyzetű csoportok között van (Ferge 2000: 4.3. fejezet).

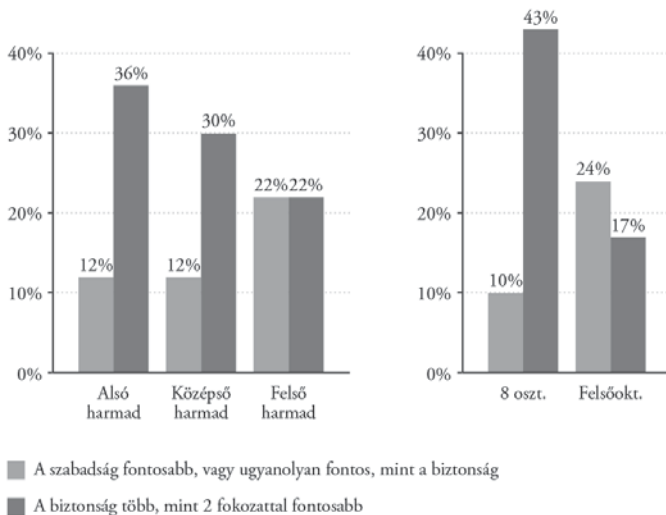
A jövedelmi-vagyoni egyenlőtlenségek, a vagyoni koncentráció és a demokrácia viszonyának ugyancsak óriási irodalma van. Itt csupán röviden felidézem a lényegét. A vagyoni egyenlőtlenségek eltorzítják az egyenlő súlyú egyéni részvétel eszméjét. Formailag megmarad az „egy ember – egy szavazat” elve, csak éppen kicsorbul egy sor törvényes és kevésbé törvényes hatalmat befolyásoló lehetőségen. A törvényes lobbizáshoz szükséges anyagi és kapcsolati tőkék eloszlása különösen egyenlőtlen, ám a civil társadalom „hang”-szervezeteinek ereje is differenciált. A civil aktivitás hatékonysága egyfelől (többé-kevésbé direkt módon) követi a társadalmi hierarchia erőviszonyait, másfelől minél egyenlőtlenebb egy társadalom, annál többen vonulnak ki a civil aktivitásból. A média közvéleményt formáló befolyásának iránya természetesen függ attól, hogy mely csoportok finanszírozzák a médiát, illetve hogy van-e hatékony védelme a viszonylag kevésbé egyoldalú közszolgálatiságnak. A hatalom nem törvényes vagy nem teljesen törvényes befolyásolása, az állam erősebb érdekeknek való alávetése erősödő folyamatnak tűnik. A vagyonok koncentrálódása egyelőre feltartóztathatatlan. Ezzel azonban „exponenciális mértékben nő az a magánhatalom, amelynek semmilyen közfelelőssége nincs, és amelyet csak nagyon korlátozott-

tan ellenőrizhet bármilyen közhatalom. És minél jobban koncentrálódik ez a vagyon, annál inkább igaz lesz Dewey képe, hogy »a közhatalom alig több mint az üzlet társadalomra vetülő árnyéka« (idézi Chomsky 2005).

2. táblázat. A szabadságok és biztonságok fontosságának „egyenlege” néhány változó szerint (%)
Magyarország, 1997

	N	A szabadság fontosabb, vagy ugyanolyan fontos, mint a biztonság	A biztonság max. 1 fokozattal fontosabb	A biztonság 1-2 fokozattal fontosabb	A biztonság több mint 2 fokozattal fontosabb	Együtt
Összes, n	1216	190	330	335	361	
Összes, %		16	27	27	30	100
Jövedelmi tercilis szerint						
1. alsó harmad	342	12	20	30	38	100
2. harmad	392	12	30	28	30	100
3. felső harmad	418	22	32	24	22	100
Háztartásfő iskolai végzettsége szerint						
8 oszt. alatt	154	12	18	28	42	100
8 oszt.	244	10	22	25	43	100
Szmk.	323	10	28	34	28	100
Középfok	291	21	30	26	23	100
Felsőfok	200	24	36	23	17	100

Forrás: 2141. sz. OTKA-kutatás adata



2. ábra. A szabadságok és biztonságok fontosságának „egyenlege” néhány változó szerint, Magyarország 1997

A nemzetközi magántőke növekvő hatalmával függ össze a nagytőke és a különböző hatalmak átláthatatlan összefonódása, multinacionális vállalatok és nemzetek fölötti pénzügyi szervezetek mind jelentősebb befolyása minden intézményre. A nemzetközi piaci tőkés források például bőven elegendőek a nemzetállamok döntéseinek saját érdekükben való befolyásolására. A nemzetközi erőviszonyokat jelzi, hogy óriási erőfeszítések és az államok többségének egyetértése ellenére mindeddig sikerült a nemzetközi fórumokon megtorpedözni a Tobin-adó⁴ legfelvezettebb formáját is, vagy az, hogy milyen könnyen behódolt egy sor állam a nyugdíj, egészségügy stb. privatizálására irányuló nyomásnak (l. pl. Augusztinovic 2000; Müller et al. 1999).

⁴ A Tobin-adó a nemzetközi devizaátváltáshoz kapcsolódó spekulációs nyereségek egészen csekély megadóztatásával szeretne alapokat szerezni a legszegényebb államok adósságsökkentéséhez.

A globalizáló hatások növekedésével az államok szerepe és lehetőségei gyengülnek. Az állami szuverenitás halványulása azt is jelenti, hogy szűkül az a cselekvési kör, amelyen belül az állam saját polgárainak igényeire-követeléseire választ adhat. Ez gyöngíti a demokrácia hitelét, elfordítja a polgárokat a részvételtől, és végső fokon a demokrácia legitimitását kérdőjelezi meg. Végeredményben a növekvő egyenlőtlenségek – legyenek egy-egy országon belüliek vagy nemzetköziak – számos módon gyöngítik a politikai demokráciát.

2. MI TÖRTÉNIK AZ EGYENLŐTLENSÉGEKKEL MAGYARORSZÁGON?

Sokféle rendszerben lehetne végigpörgetni az élet különböző területeit és vizsgálni az épp ott jellemző differenciáló folyamatokat. Ebbe a keretbe annyi fér el, hogy az életciklus mentén ragadunk ki néhány jellegzetes folyamatot vagy intézményt.

Tudás

A gyerekek sorsát, életésélyeit, ezt régóta tudjuk, nagymértékben meghatározza, hogy hová, milyen családba, milyen faluba vagy városba születnek. Az iskola funkciója nagyjából a második világháború óta e tekintetben annyit változott, hogy a társadalom már nem csak a sorsszerű végzet beteljesítését, a társadalmi hierarchia pontos leképezését, átörökítését, megerősítését várja az iskolától – alkalmasint némileg „felcsúszó” szinten vagy némi „vérfrissítést” jelentő társadalmi mobilitással. Az esélyegyenlőség ideáljának általános elfogadottságával a modern világ az iskolával szembeni követelménnyé tette az induló hátrányok csökkentését is. Annál inkább, mert a kifejlesztett képességek, a tudás, a magas szintű képzettség, az élethosszig tartó tanulás egyre fontosabbá válik a gazdaság működtetésében is, az életésélyek alakításában is. Növekszik tehát az az alapszint, amelyre a rosszul induló gyerekeket is fel kellene hozni,

továbbá a gazdasági szerkezet átalakulásával, a képzetlenek növekvő piacképtelenségével a hátrányok behozásának egyéni és országos tétje is egyre nagyobb. Megnyugvásra ad látszólag okot, hogy az iskolázás mutatói országos szinten javulnak, egyre több a középiskolában és a felsőoktatásban továbbtanuló.

A megnyugvás azonban jogtalan: az esélycsökkentési kilátások rosszak és romlóak. A társadalmi hátrányok átörökítése folyamatos, sőt egyes helyzetekben növekvő (Gazsó–Laki 2004, 3. táblázat).

3. táblázat. A 15–29 éves fiatalok legmagasabb iskolai végzettsége (%) az apa iskolázottsága szerint 2000-ben

	8 oszt. és kevesebb	Szaktun- kasképző	Szakközép, technikum	Gimnázium	Főiskola	Egyetem	Összesen
8 osztály alatt	43	38	11	5	2	1	100
Általános iskola	23	52	14	6	4	1	100
Szaktun- kasképző	8	47	28	10	5	1	100
Szakközépiskola, technikum	5	23	38	13	16	5	100
Gimnázium	4	25	28	25	14	4	100
Főiskola	2	15	36	19	16	12	100
Egyetem	0	7	20	24	28	21	100
Összesen	27	44	14	6	4	5	100

Forrás: Gazsó–Laki 2004: 143.

Nemzetközi szinten kirívóan nagyok, és minden valószínűség szerint tovább emelkednek a gyerekek társadalmi indulás szerinti teljesítménykülönbségei (OECD 2004, 2005; Róbert 2004) (4. táblázat).

4. táblázat. Iskolai teljesítmény és társadalmi háttér (az országok rendezése az első oszlop értékei alapján történt)

Szövegértés és származás közötti korrelációs együttható		
	Apa iskolai végzettsége	Anya iskolai végzettsége
Svédország	0,11	0,14
Írország	0,15	0,15
Norvégia	0,16	0,14
Finnország	0,18	0,16
Franciaország	0,19	0,22
Anglia	0,19	0,20
Görögország	0,22	0,24
Portugália	0,22	0,24
Ausztria	0,23	0,24
Olaszország	0,25	0,23
Lengyelország	0,26	0,24
Dánia	0,28	0,32
Németország	0,30	0,35
Csehország	0,36	0,31
Magyarország	0,38	0,40

Forrás: Róbert 2004: 196.

1970 és 1985 között egy lassan javuló folyamat ment végbe. Minden évben (átlagosan) 0,8 százalékkal csökkent azok aránya, akik nem végeztek el az általános iskolát. *Ez a folyamat azonban leállt.* Kertesi és Varga (2005) kimutatták,

hogy a mai magyar társadalomban 15 éve folyamatosan újratermelődik minden születési évjáratból *egy nagyjából 20 százaléknyi tömeg, amely nem képes nyolc osztálynál (vagy a régi típusú kétéves szakiskolánál) magasabb iskolai végzettséget szerezni*. Igaz, ezek a fiatalok a nyolc általános után valamilyen képző intézménybe bekerülnek (a statisztikát javítva), de hamarosan le is morzsolódnak. Túlzás nélkül állítható, hogy a lemaradó és kimaradó gyerekek – minden tíz közül 2–3 gyerek – sorsa 15 éves korukban ma is megpecsételődik. Az iskola mai módszereivel, eszközeivel, forrásaival, iszonyatos merevségével (Andor 2004) minden kormányzati „öszönzés” ellenére képtelen áttörni ezt a falat.

A probléma súlyát két roma felmérés gyerekekre vonatkozó eredményeinek egybevetése összegezi. *1993 és 2003 között megdőbbsentő mértékben romlott a roma fiatalok továbbtanulási esélye* (Kertesi 2005). Mindez akkor, amikor az országos továbbtanulási arányok javultak. Az olló úgy nyílt, hogy a roma gyerekek lefelé, a többiek felfelé mozdultak. 1993-ban a roma fiatalok 62%-a volt még benne az iskolarendszerben 18 éves korában, ez az arány csökkent 2003-ban 44%-ra. Eközben az országos továbbtanulási arány 91-ről 96%-ra nőtt (5. táblázat). (A szegényekről általában sajnos nincs ilyen adat, holott feltehetően hasonló probléma létezik.)

A nyomor átörökítésének egyik erősödő eszköze a szegregálás. Részben régi rossz tradíciók folytatásaként és még sokkal inkább a szabad iskolaválasztás (a beiskolázási körzetek minden óvatosságot mellőző megszüntetése és a fizető magániskolák megjelenése) negatív hatásaként rohamosan nő az iskolák közötti és az iskolákon belüli szegregálódás. Ilyen jellegű *iskolák közötti* társadalmi elkülönülésre alig van a világon példa. *A legújabb OECD PISA-vizsgálat szerint (OECD 2004) a most már 40 tagország és társult ország között Törökország után Magyarországon a legnagyobb, az OECD-átlag több mint kétszerese az iskolák közötti társadalmi-gazdasági szegregáció*. Ez a mutató valóban a szabad iskolaválasztás gátlástalan kihasználására utal.

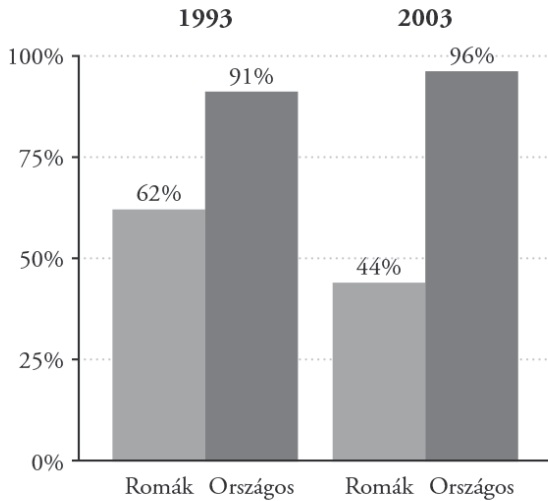
5. táblázat. Az 1993 végén, illetve a 2003 elején 16–17 éves (a romák esetében: 17–18 éves) korosztály továbbtanulási arány száma

Népesség- csoport/év	A kohorsz egészéből			A nyolc osztályt végzettek közül			
	elvégezi a nyolc osztályt (%)	továbbtanul az alábbi iskolatípusban (%)		összesen	továbbtanul az alábbi iskolatípusban (%)		
		szakmunkás- képző, szakiskola	érettségít adó iskola		szakmunkás- képző, szakiskola	érettségít adó iskola	összesen
Romák 1993	68	33	9	42	49	13	62
Romák 2003	86	24	14	38	28	16	44
Országos 1993	96	39	48	87	41	50	91
Országos 2003	96	12	80	92	13	83	96

Megjegyzés: A továbbtanulók közé azokat számították a szerzők, akik az adott korosztályból vagy az adott iskolatípusban tanultak, vagy már elvégezték azt. A továbbtanulási arányokat a számok az addigi lemorzsolódás mértékével alulbecsülik.

Forrás: 1993-, illetve 2003. évi roma adatok: 1993/94. évi és 2003. évi romafejlesztési, illetve 2003. évi Magyarországon összesen adatok: KSH munkaerő-fejlesztési, illetve 2003. évi munkaerő-fejlesztési adatokból

A nyolc osztályt végzettek közül továbbtanul



3. ábra. Továbbtanulási arányszámok

Ilyen iskolapolitikára Magyarországon kívül csak egy-két országban, Új-Zélandon és Chilében látunk példát (Kertesi–Kézdi 2005). De még ott sem nézik ilyen önelégülten és tétlenül az iskola rejtett kirekesztő tevékenységét. Az iskolán belüli szegregáció sem a legkisebb nálunk, de nem feltűnően nagy. Azért lehet viszonylag alacsony, mert az iskolák már szokatlanul homogének. Ha viszont van egy iskolán belül mit szegregálni, akkor az meg is történik. Az osztályok közötti társadalmi szegregációt már a hetvenes években kimutattuk. Ma ez nem kis részben a romák fokozódó kirekesztését jelenti – 2003-ban már a roma gyerekek 20 százalékát helyezték kiegészítő osztályba. A helyhez kötöttség és a pénztelenség a szegények többségét kirekeszti az óvoda- és iskolaválasztás lehetőségéből, ennek elkülönítő következményeivel.

Jó 40 évvel ezelőtt kezdtük el Magyarországon az iskolakutatásokat. Az iskolai hátrányok és kudarcok akkori magyarázatában megtaláljuk a gyerekek eltérő otthoni körülményeinek, a lakásnak, a hiányzó és a kieső jövedelmeknek a szerepét; a szülők kulturális tőkájének a hatását; azt, hogy eltérő felkészültséggel, nyelvi stb. készségekkel kerülnek a gyerekek iskolába; a települési hátrányt; a jövőre vonatkozó homályos képet – a mai magyarázó arzenálból talán csak a munkanélküliség, az inaktivitás nem szerepeltek a hátrány összetevői között, és a szegregáció volt akkor kisebb (Ferge 1969: 208–236). A következtetések sem lehettek nagyon mások: „az iskola társadalmi környezethatást ellensúlyozó funkciója csak olyan pedagógia talaján bontakozhat ki, amely nem várja meg a hátrányok kibontakozását és a tanulmányi eredményekben való manifesztálódását, hanem a nevelési-oktatási intézménybe (valójában már az óvodában, sőt...) való bejutás első pillanatától céltudatosan törekszik a hátrányok csökkentésére”.

Sok országban ez a program sikerült. Nálunk – tisztelet a kivételes iskoláknak és pedagógusoknak – nem. Nem volt sosem elég forrás, és főként: nem történt meg a *szemléletváltás* az iskolában, az iskola környezetét és közegét jelentő társadalomban, a civil társadalomban, a kormányzásban.

Az iskola társadalmi küldetését, a gyerekek összességének és kivált a rosszul indulóknak a „jövőre való felkészítését” romló szinten teljesíti. A köztudottan szükséges tettek elmaradásaért, az iskola társadalmilag torzuló szerkezetéért felelős a társadalom egésze, felelősek a privilegizáló iskolarendszert féltékenyen őrző és erősítő közép- és felsőrétegek, de a fő felelős a mindenkori politikai osztály.

Munka

A társadalmat átstrukturáló és egyben az életesélyeket a korábbinál jobban differenciáló tényezővé vált a *munkaerőpiachoz való viszony*. Ez azt is tartalmazza,

hogy milyen módon, *milyen jogcímen jut vagy nem jut az ember a létfenntartás forrásaiboz*. Elkülönülnek a kisebb vagy nagyobb tőkével rendelkezők és a többiek. Az előbbieket is nagyon tagolt csoport, amelyen belül külön kaszt a nagytőke, és mindenképpen elkülönülnek azok, akik mások munkáját is ki tudják használni azoktól, akik csak önmagukat használják ki. A tőkével nem rendelkezők helyzete attól függ, hogy találnak-e helyet a munkaerőpiacon, vagy sem, vagy ha helyet nem is, legalább munkaerő-piaci jogcímet valamilyen ellátásra. Közöttük számos csoport különíthető el. Itt nem a szokásos rétegződési kritériumokat – hierarchikus pozíció, bér, munkakörülmények, munka tartalma, jellege stb. – veszem figyelembe, hanem csak a munkaerőpiachoz való viszony kritériumait. A csoportosítás annak a komplex folyamatnak a sajátosságait igyekszik kifejezni, amelynek során gyengültek azok a szociális jogok és főként munkajogok, amelyek a huszadik század elejétől megteremtették a munka biztonságát és méltóságát (Castel 1998). A jogok gyengülésével ugyanis a munka méltósága is elveszőben van. (Ezzel is összefügg identitásképző erejének a gyengülése.) E sajátosságok megfelelő operacionalizálása még késik. A megfogható munkaerő-piaci kritériumok között a rendelkezésre álló adatok alapján csak olyasmit tudok figyelembe venni, mint a szerződések típusa, a munkahely biztonsága, a munkajogi védelem ereje. Az ezek alapján formált – egyelőre csak kísérleti érvényű – csoportok így is valamennyire hierarchiát alkotnak, több szakadással. E csoportok a következők:

1. Tőkések, önálló jogi személyiségű vagy/és másokat foglalkoztató vállalkozók, erős piaci helyzetű, részben önfoglalkoztató szabadfoglalkozásúak (többnyire értelmiségi szakmákban).
2. Stabil alkalmazotti státusúak, akiknek határozatlan idejű szerződésük van az elsődleges (törvényes, „fehér”) munkaerőpiacon. Így van munkajogi védetségük, erős szociális jogaik, kiszámítható jövedelmük és nyugdíjuk. Ez így együtt egyetlen más csoportra sem igaz.

Igaz, a munkajogok erodálásával a határozatlan idejű szerződések biztonsága gyengül.

3. A tőke nélküli önfoglalkoztatók közül azok, akiknek ugyan nincs sem tőkéjük, sem alkalmazotti státusuk, sem alkalmazottjuk, és nem „jogi személyek”, de valamilyen többé-kevésbé stabil helyzetű munkáltatóval (gyakran valamilyen állami képződménnyel) havonta ismétlődően megkötött vállalkozói szerződésben állnak. Ez jogilag nem, de az adott szó jogán valamennyire stabilnak tekinthető megélhetést jelent. A munkavállalásnak ez a módja jogszerűtlen, de minthogy a munkáltatónak olcsóbb, mint az alkalmazott foglalkoztatása, terjed. A munkavállaló jogai, társadalombiztosítási védeltsége csorbulnak – de még mindig erősebbek, mint ha feketén vállalna munkát.
4. Korábbi munkaviszonyuk jogán társadalombiztosítási ellátásra (rokkantnyugdíj, korai, előrehozott, korengedményes nyugdíj, táppénz, gyed, munkanélküli járadék) jogosultak. Ezek az ellátások legalább a minimális megélhetést valamennyire biztosítják, bár az aktív keresetektől fokozatosan leszakadnak. (Erre a nyugdíjaknál „garancia” a svájci indexelés, más ellátásoknál a fokozatosan bevezetett plafonok, gyöngülő jogosultságok.) Mégis, privilegizált helyzetet jelentenek, amennyiben legalább kiszámíthatóak, és nem jogfosztók.
5. Alkalmazásban vannak a nyílt munkaerőpiacon, de csak határozott idejű szerződésük van, foglalkoztatásuk rendszertelen vagy „atipikus” (amely fogalomba a részmunkaidőtől a teljesen esetleges munkaerő-kölcsönzésig, közmunkáig vagy napszámig minden belefér). Ebbe a csoportba sorolom azokat a tőke nélküli önfoglalkoztató vállalkozókat, akiknek (a 3. csoportba soroltaktól eltérően) nincs rendszeres szerződésekre kilátásuk. Noha fő jövedelemforrásuk a „vállalkozá-

suk”, valójában kényszervállalkozók, akik alkalmi, esetleges szerződésekben, vergődő kis üzletekből vagy műhelyekből élnek.

6. Csak a fekete vagy szürke (nem legális) munkaerőpiacon van helyük, vagy egyáltalán nincs munkaerő-piaci helyük, azaz ellátásra nem jogosult munkanélküliek. Ez a két csoport gyakran összemosódik, hiszen a munkanélküliek, még ha sikeresen kiharcolják is egy időre a munkanélküli segínyt (ami jó, ha felüknek sikerül), nem tudnak ebből megélni. Feketemunka nélkül a munkanélküliek élethelyzete minden léthatár alatt lenne (Szalai 2004).

Az utolsó két csoport megélhetése bizonytalan. Munkajogaik gyengék, vagy egyáltalán nincsenek, és ez teljes kiszolgáltatottságot jelent (Kozma 2004). Nemcsak az elfogadható megélhetési szinthez nincs joguk, hanem gyakorta a léthez sem.

Mint ahogy ez az egész szemlélet – hogy a munkaerő-piaci helyzet a maga árnyaltságában vált perdöntővé – új, ilyen jellegű statisztikák nem készülnek. Megkockáztattam, hogy a különböző források alapján megbecsüljem, hányan tartozhatnak az egyes csoportokhoz a munkaképes korú népességen (60 éven aluli férfiak, 55 év alatti nők) belül. A becslés bizonytalan, nagyon sok információ hiányzik. Mindenekelőtt a most stabilnak tekintett 1., 2. és 3 csoportot kellene differenciálni legalább a bérek színvonalára és a tényleges (nem formális) biztonság szerint. Az adatok valószínűleg túlbecsülik a jó helyzetek arányát, de így is figyelemfelkeltőek.

A munkaképes korúak száma 2000 körül (diákok nélkül) 5,4 millió volt. 70 százalékuk foglalkoztatottnak számít. E magasnak tűnő arány ellenére alig felük munkaerő-piaci helyzete elfogadható (6. táblázat). *A korosztály harmada csak gyenge szálakon vagy sehogyan sem kapcsolódik a munkaerőpiachoz, és további 17%-nak csak szerzett jogai vannak, de aktív státusa nincs.*

6. táblázat. A munkaképes korú népesség megoszlása munkaerő-piaci csoportok szerint, diákok nélkül
– 2001. és 2002. évi adatok alapján, saját becslés

Munkaképes korúak (15–59 ffi, 15–54 nő)	Főek száma, ezer	Százalékos arányok
Összes fő, diákok nélkül	5406	100%
Összes foglalkoztatott	3719	(69%)
ÖSSZES munkaképes korúból:		
<i>Relatívve biztos helyzetű (felső határon lévő becslés)</i>		
Együtt:	3945	73%
<i>Ebből: Stabil alkalmazott és jogi személyiségű vagy alkalmazottat tartó vállalkozó (1., 2., 3. csoport)</i>	3019	56%
<i>Társadalombiztosítási ellátást kapó (4. csoport)</i>	926	17%
Ebből: Nyugdíjas	508	9%
Gyes, gyed	298	6%
Munkanélküli járadékos	120	2%
<i>Bizonytalan helyzetű és munkaerőpiacon kívül (alsó határon lévő becslés)</i>		
Együtt:	1461	27
<i>Atipikus, meghatározott idejű szerz., segítő családtag (5. csoport)</i>	400	7%
<i>o alkalmazott, nem jogi személy vállalkozó (5. csoport)</i>	300	5%
<i>Munkaerőpiacon kívül van (6. csoport)</i>	761	14%
Ebből: Regisztrált munkanélküli, nincs járadék	244	5%
Egyéb inaktív	517	9 %

Forrás: Fazekas 2002: 246, 265; Laky 2003: 43, 49, 52, 53, 102, 105.

Ez a helyzet sem gazdaságilag, sem társadalmilag nem tartható fenn. Gazdaságilag azért, mert már most lehetetlen eltartani a munkaképes korú inaktívakat. (A 17% aktív korú megélhetését valahogy biztosítja a tb, bár e megoldások racionalitása egyre vitatottabb. A másik legalább 15–20% semmit vagy legföljebb nyomorszintű könyöradományt kap, ami ugyan „olcsó”, de elfogadhatatlan.) Ám ha így működnek tovább az iskola és a munkaerőpiac intézményei, ez az arány nem fog csökkenni, *és a még keresők egyre kevésbé fogják vállalni az egyre érdemtelenebbek tűnő munkátlanok ellátását.*

Ebből nyilvánvalóan adódik a társadalmi feszültségek erősödése. Ez már utal a társadalmi fenntarthatatlanságra. A közelebbi okokról a logika és az adatok beszélnek: ha nincs munka, vagy csak peremhelyzetű, rosszul fizetett munkák vannak, ez elég ok ahhoz, hogy a gyerekek ne tanuljanak tovább, hogy nagy és növekvő legyen a család szegénysége, hogy a család stabilitása felboruljon, hogy a betegségek és a korai halál szaporodjanak, vagyis hogy a helyzet társadalmilag fenntarthatatlan legyen.

Jövedelmek

Az Európai Unió különböző dokumentumai szerint Magyarország a szegény, de egalitáriánus országok közé tartozik (Commission 2005). Én azt hiszem, ez az állítás téves: Magyarország sokkal közelebb van a szegény, de egyenlőtlen országokhoz. Furcsa viták folynak nálunk a körül, hogy egyáltalán nőttek-e az egyenlőtlenségek 1989 után, és milyen mértékben. Olykor a statisztikák mondanak ellent egymásnak, olykor meg a tapasztalataink mondanak ellent a statisztikáknak. Sokféle adat, sokféle adatértelmezés létezik – és ki-ki megtalálja az őt igazoló információkat. Minden adat „valódi” – de nehéz megmondani, melyik igaz. A társadalmi küzdelem az adatok értelmezése és elfogadtatása körül is folyik.

Az EU ama értékelésének alapja, hogy Magyarország egalitárius, az idevágó statisztikák nem megfelelő kiválasztásán múlik. Valamennyi eddig készült

EU-dokumentum a KSH háztartás-statisztikából származó jövedelem-eloszlási adatát használta, amely a magyar szakértők szerint erre a célra alkalmatlan. Más elemzések (itthon, illetve a nemzetközi mezőnyben, pl. az OECD) a célra alkalmasabb Tárki-adatokra építenek. A különbség a két adatsor között perdöntő. A KSH-adatot használva a magyar jövedelmi egyenlőtlenségek 1989 és 2001 között nem változtak, a mutatók jóval az unió átlaga alatt vannak, a szegénység aránya pedig (Svédország után) a második legkisebb Európában. A Tárki-adatok szerint a jövedelmi egyenlőtlenségek is, a szegénység is jelentősen nőttek ebben az időszakban, és mindezen mutatók az EU átlaga körül vannak (7. táblázat).

7. táblázat. Jövedelmi egyenlőtlenségek különböző adatfelvételek szerint 2001-ben (Laekeni-indikátorok)

	KSH háztartás-statisztikai adat (EU-dokumentumokban használt forrás)	Tárki, Monitorvizsgálat (OECD által használt forrás)
Felső/alsó ötöd (2001)	3,4	4,5
Gini-együttható (2001)	230	30
Szegénységi arány (2001)	10	13 (14)
Magyarország helyezése a szegénységi arány növekvő rangsora szerint, 16 ország adatai alapján*	2	8

Forrás: Magyar közös memorandum a társadalmi befogadásról (2003), Melléklet 23, ill. 28 old., OECD_r skála, és * saját számítások EU-adatok alapján (Atkinson–Marlier–Cantillon 2005 nyomán)

A magunk részéről ebben az összefüggésben a Tárki adatait tartjuk „igazabbnak”, bár valószínűleg ezek is alábecsülik a tényleges különbségeket. Nem csak a gazdagok jövedelmeit és azok növekedését nehéz felmérni. A szegénység közelképe is homályos. A rendszerváltás utáni folyamatokat 1992 és 2001 között nyomon kísérő, sok tekintetben mértékadó Tárki-adatfelvételekben sem sikerült tetten érni a szegények helyzetének változását. „[M]inden empirikus vizsgálat, amelyet az 1990-es években végeztünk, azt mutatja, hogy a szegények az 1990-es évek első felében nem szegényedtek tovább [...] A szegények azért sem szegényedtek, mert nem volt hová szegényedniük: az alsó 10 százaléknak már olyan rossz volt a helyzete, hogy a további szegényedés kimondottan éhezést jelentett volna, amit a társadalom a rendelkezésére álló eszközökkel igyekezett megakadályozni” (Kolosi 2002: 21).

Az állítás közvetlenül nem cáfolható: nincs alternatív adat. Számos jelzés és tapasztalat szerint azonban a szegényedés a halálig tartó végtelen folyamat, amelynek során javak, lakás, család, egészség, önbecsülés sorra vesznek el. A tapasztalatok közé tartozik többek között a több százezer családot érintő közüzemidíj-hátralék és adósságnövekedés, az olcsóbb, alkalmasint falusi lakásba költözés, a hajléktalanság, a kilakoltatások sora, a mezőgazdasági cselédek újbóli megjelenése, az emberek saját helyzetükről adott véleménye, az uzsorakamat terjedése, illetve a mindezeket összegző szociálmunkás-vélemények az általuk ismert családokról, továbbá a munkanélküliek, nyugdíjasok, gyermekes családok százaival készített interjúk. Mindezek a szegények helyzetének súlyos romlására utalnak (Ferge et al. 1995; Kozma 2004; Simonyi 1999; Szalai 2004; Szociális Szakmai Szövetség 2003; Kertesi 2005). Ha szegényedés és gazdagodás a statisztikailag mérhetőnél nagyobb üteműek voltak, akkor az egyenlőtlenségi olló akár az európai országok átlaga fölött is lehet.

A statisztikai (ál)viták ellenére annyi biztosan igaz, hogy a jövedelmi egyenlőtlenségek 1990 óta jelentősen nőttek. A két szélső tized (a leggazda-

gabb és legszegényebb 1 millió ember) között a nyolcvanas évek végi ötszöröséről 2003-ra több mint nyolcszorosra nőtt a mért különbség (8. táblázat). A relatív szegények, azaz az átlagos jövedelem fele alatt élők aránya a nyolcvanas évek végének 6–7 százalékáról 15–16%-ra nőtt: fél millió helyett másfél millió a nagyon szegények aránya. Ezen belül néhány csoport különösen veszélyeztetett, a szegények aránya közöttük minden vizsgált évben jóval az átlag fölött volt. A 2003-as szegényarányok a romák körében (16% helyett) 60%, ha munkanélküli a háztartás feje, 47%, a három- és több gyerekeseknél 40%, az egyedülálló szülőknél 37% (Gábos 2003: 116–117).

8. táblázat. A jövedelmi egyenlőtlenségek és a szegénység alakulása 1982–2003

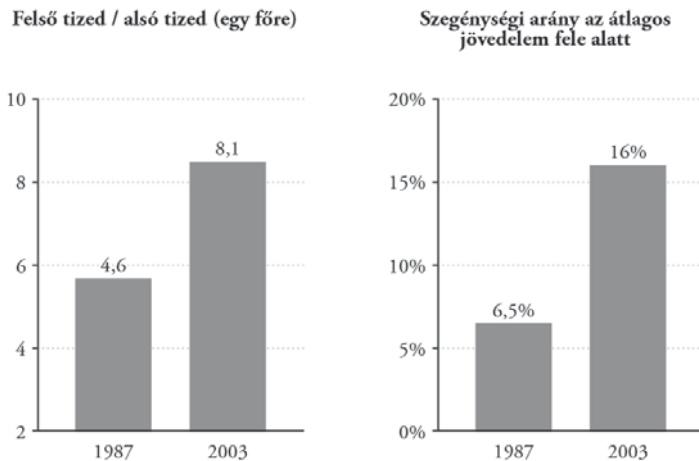
	1982	1987	1996	2000	2003
Felső tized / alsó tized (egy főre)	3,8	4,6	7,5	7,5	8,1
Gini-együttható, %	21	24	29	29	32
Szegénységi arány. Az ekvivalens átlagos jövedelem fele alatt	..	6–7%	18%	14%	16%

Forrás: 1982–1987: *Jövedelemelozslás Magyarországon*, KSH 1998: 11; 1996: Szívós–Tóth 1999: 31. 2003–2004: Tóth 2004: 77. Gábos 2004: 98

Az utolsó tíz évben a változás a KSH számításai szerint úgy ment végbe, hogy az alsó jövedelmi tizedbe tartozó szegények átlagjövedelmének növekedési üteme elmaradt az összlakosságé mögött. A jövedelmek átlagos növekedési üteme 1993 és 2003 között átlagosan 4,7-szeres volt, míg az alsó tizedbe tartozók esetében kevesebb, mint négyszeres.⁵ Ebben a csoportban minden vizsgált évben

⁵ Köszönöm Havasi Évának, hogy ezeket a számításokat rendelkezésemre bocsátotta.

az átlagos jövedelem a KSH által számított, nem különösebben bőkezű létminimum *fele* volt. A létminimum alatt összesen mintegy három millió ember él.



4. ábra. A jövedelmi egyenlőtlenségek és a szegénység alakulása, 1987–2003

A jövedelmek alakulásának jövőbeni tendenciája bizonytalan. A Tárki a 2000-es év körül úgy látta, hogy az egyenlőtlenségek növekedése megállt. Az újabb adatok ezt a bizakodó állítást kérdőjelessé tették (Tóth 2004). Magam azt hiszem, hogy ha nem történnek ellenkező irányú komoly erőfeszítések, az egyenlőtlenség csökkenése nem várható, növekedése valószínű. A szegények esetében azért, mert a munkaerőpiacról régen kihullott és alulképzett tömeg foglalkoztatási és segélyezési kilátásai egyaránt rosszak, továbbá a munkaerőpiacon gyengék és rosszul fizettek helyzetén javítani képes munkajogoknak több esélyük van további gyengülésre, mint erősödéssel. A legjobb helyzetűek esetében viszont joggal feltehető, hogy jövedelmük gyorsan fognak igazodni a globális piac magas régióihoz, és hogy további jövedelmeket generáló vagyonuk halmozódása folytatódik.

Az egyenlőtlenségek növekedése mellett változik az eloszlás jellege. A jövedelmek eloszlását leíró görbék még az ország leginkább egyenlősítő időszakában sem voltak folyamatosak, szakadások nélküliek. Mindig felsejlett két árok „alul” és „felül”, a szegények és a felettük lévő többiek meg a legjobb helyzetűek és az alattuk lévő többiek között. A rendszerváltás 15 évében az eloszlások természete változott, legalább két új sajátosságot mutat. A szakadások „lent” és „fent” szakadékká növekszenek, éppen a nagyon gazdagok elszárnyalása és a szegények szegényedése miatt. Lehet azon vitatkozni, hogy milyen fogalmakkal írjuk le a mostani helyzetet, növekvő és kezelhetetlenné váló egyenlőtlenségként vagy egy, a társadalom integráltságát veszélyeztető „társadalom alatti” vagy „lét alatti osztály” megjeleneéseként, ahogyan ezt Ladányi és Szelényi (2004) javasolják. Bármilyen szemléletes leíró fogalmat használjunk is azokra, akiket az erősebbek, ha úgy tetszik, az erősebbeket szolgáló mechanizmusok kiszorítanak az adott kor színvonalán még elfogadható, élhető léttől, magam ezt a jelenséget is az egyenlőtlenségek egyik, „minőségileg” új megnyilvánulásának tartom. Az új eloszlás másik, még alig kivehető sajátossága a közepén lévők közötti szakadás (ha talán nem is szakadék) munkaerő-piaci helyzetük biztonsága-bizonytalansága szerint. A középrétegek egy részénél szinte állandó fenyegetéssé vált a lecsúszás, szegényedés réme.

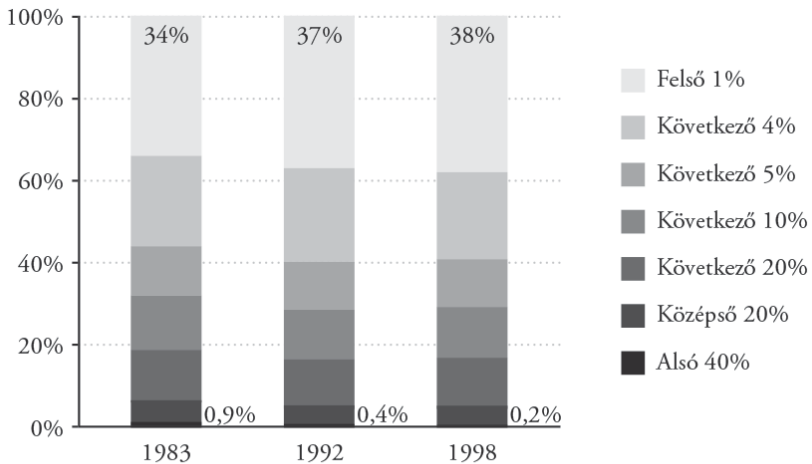
Mindennek ellenére valamivel kevésbé vagyok pesszimista a jövedelmek, mint a vagyonok egyenlőtlensége dolgában. A jövedelmek esetében ugyanis valamennyi eszköz még van az állam kezében: megfelelő adó- és transzferrendszerrel „fent” valami keveset korlátozhat, „lent” valamennyire kiegészíthet.

Vagyon

Az életesélyek új, perdöntő meghatározója a vagyon, a tőke. Ha nem jönnek közbe társadalmi kataklizmák, átörökíthető, további jövedelmet és vagyont generál, hosszú távú biztonságot nyújt. Nemcsak magas pozíciót biztosít a társadalmi hierarchián, hanem lehetővé teszi a mások feletti rendelkezést. Az igazán meghatározó tényező azonban az, hogy a vagyon mindig nyomást gyakorolhatott

a politikára, a mai nagy vagyonok azonban eddig nem ismert mértékben teszik lehetővé a politikai hatalom befolyásolását.

Az arányok érzékeltetésére az USA adatait idézem föl. Az USA valószínűleg listavezető a vagyoneeloszlás egyenlőtlenségét tekintve (legalábbis az „első világ” országai között). Az Egyesült Államokban a legszegényebb 40 százaléka az összvagyon 2 ezreléke – és e vagyon értéke 15 év alatt közel felére csökkent. A csúcson lévő 1 százaléka az ország összvagyonának 40 százaléka, és ez a gazdagság 1983 és 1998 között közel másfélszeresére nőtt.⁶ A részletes adatokat csak azért közlöm, mert más ilyen információt nem találtam, viszont sorsdöntő és a globalizációval föltehetően terjedő folyamatról van szó.



5. ábra. Háztartások nettó vagyonának megoszlása az USA-ban 1983 és 1998 között, vagyonosztályok szerint, %

⁶ Forráshoz l. 9. táblázat.

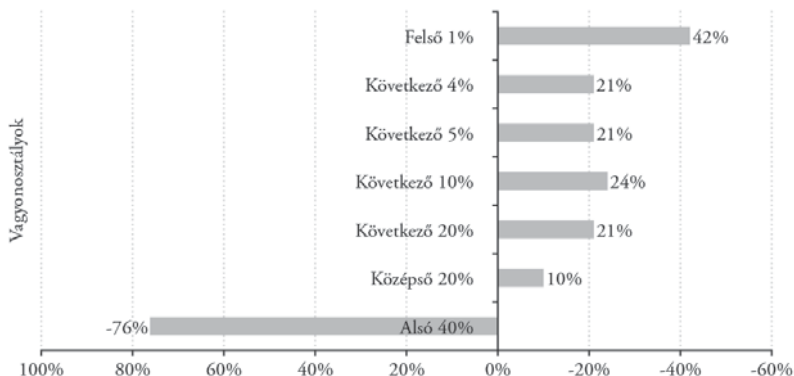
9. táblázat. A nettó vagyon megoszlása és változása az USA-ban 1983 és 1998 között

Vagyonosztályok	1983	1989	1992	1995	1998	Háztartások nettó vagyonának változása 1983 és 1998 közt, %
Felső 1%	33,8	37,4	37,2	38,5	38,1	42
Következő 4%	22,3	21,6	22,8	21,8	21,3	21
Következő 5%	12,1	11,6	11,8	11,5	11,5	21
Következő 10%	13,1	13,0	12,0	12,1	12,5	24
Következő 20%	12,6	12,3	11,5	11,4	11,9	21
Középső 20%	5,2	4,8	4,4	4,5	4,5	10
Alsó 40%	0,9	-0,7	0,4	0,2	0,2	-76

Forrás: <http://www.inequality.org/factsfr.html>. Edward N. Wolff: „Recent Trends in Wealth Ownership, 1983–1998” April 2000. Table 2. Available on the website of the Jerome Levy Economics Institute at www.levy.org/docs/wrkpap/papers/300.html

Ennél kisebb léptékűek az egyenlőtlenségek Angliában, de a tendencia eléggé hasonló (Hills 2004). 1920 és 1990 között előbb igen jelentősen csökkent, illetve stagnált a vagyoni egyenlőtlenség, azóta újra növekvőben van. 1997-ben a felső 10 százalék kezében volt a vagyon (pénzzé tehető vagyon) 47%-a, 2001-ben pedig 56%-a (Paxton 2004).⁷ Az európai országok trendjei inkább Angliához, mint az USA-hoz állnak közel.

⁷ Ezekről a tényekről az angol adóhivatal weblapjáról bárki tudomást szerezhet: l. www.inlandrevenue.gov.uk/stats/stb. A magyar adóhivatal egyetlen hasonló társadalmilag értelmezhető adatot sem bocsát a „köz” rendelkezésére.



6. ábra. Háztartások nettó vagyonának változása az USA-ban 1983 és 1998 között, vagyonszállyok szerint, %

A magyar vagyoneoszlásról (talán érthetően) egyelőre nagyon keveset tudunk. Az úrgazdagság jelentős része olyan homályos legitimitású, hogy semmiféle vagyonbevallással nem lehet a nyomára jutni. Tulajdonképpen már az is meglepő, hogy 2002-ben és 2004-ben komoly tényfeltáró munkával elkészült és nyilvánosan hozzáférhetővé vált a száz leggazdagabb magyar vagyonkimutatója (csak a törvényesen nyomon követhető és elismert vagyonokról van szó).

Néhány évvel korábban annyira láthatatlanok voltak még ezek a vagyonok is, hogy Szelényi Iván (1995) úgy vélte, igazi tőkések helyett menedzserek alkotják majd az újkapitalizmus uralkodó osztályát. Persze a magyar gazdagok (még ha mindenki mindent bevallana is) nyomába sem jönnek az amerikai milliárdosoknak. Bill Gatesnek dollárban van annyi milliárdja, mint a leggazdagabb magyaroknak forintban (a nagyságrend 50 milliárd).

A száz leggazdagabb magyar (törvényes) összvagyonja két év alatt mintegy másfélszeresére, 600-ról 900 milliárdra ugrott, azaz nyilván gyorsabban nőtt, mint az ország teljes vagyonja (100 leggazdagabb magyar 2002, 2004). A szegények vagyonváltozásáról még ennyit sem tudunk. Én valószínűnek tartom,

hogy a legrosszabb helyzetű 15–20 százaléknál jelentős vagyонvesztés állt elő, részben az eladósodás következtében, részben mert lakásukat és ingóságaikat nem tudták karban tartani, részben pedig, mert a magas rezszi miatt elkezdődött a viszonylag jobb lakások rosszabbra való kényszerű lecserélése.

Amit figyelemre méltónak tartok, az a két év alatti vagyonnövekedés. A vagyon nem mérhető össze a folyó jövedelmekkel. Nincs túl sok értelme annak a mondatnak, hogy a 100 gazdag vagyona (stock típusú adat) az éves GDP közel 5%-a (flow típusú adat). Ám azt hiszem, az már értelmezhető, hogy 1 év alatt (átlagosan) a vagyonosok vagyona 150 milliárddal *nőtt* – hiszen a növekménynek a folyó jövedelemből kellett valahogy kikerülnie. Ez a növekmény a GDP közel egy százaléka. Másfélszer nagyobb összeg, mint mondjuk például az, amit az ország (a költségvetés) évente szán *3 millió ember segélyezésére*.

Ezek azonban csak a hivatalos adatok. 2005 áprilisában egy adószakértői civil testület, a Tax Justice Network, rövid tanulmányt tett közzé a világhálón. Adataik szerint a gazdagoknak adómentességet biztosító „off-shore” rendszer, az ilyen cégeknél elhelyezett egyéni vagyon 11,5 trillió dollár, Anglia évi össznémetzi termékének tízszerese. Az ebből származó évi jövedelem be nem fizetett adóját minimum évi 225 milliárd dollárra becsülik. Hogy ez országonként mennyi veszteséget jelent, azt nem tudni. Nyilván minden országból lehetnek érintett gazdagok. Mellesleg a fenti összegben a multinacionális vállalatok pénze nem szerepel, csak egyéneké.

Nehéz becsülni, hogy hogyan fognak tovább alakulni a vagyoni egyenlőtlenségek a világban és nálunk. E pillanatban, csak Magyarországra koncentrálva, a globális trendek, a piaci összefüggések és az erőviszonyok alapján nagyon valószínű a gazdagok további gazdagodása és az egyenlőtlenségek további növekedése. Ami talán meggátolható, az a szegények további vagyonvesztése, de ez nehezen oldható meg a vagyonnövekedés valamelyes korlátozása (azaz forrásátcsoportosítás) nélkül.

Egészség

A fizikai életesélyek tartalma az, hogy kinek mennyi életév adatik, és ezt milyen egészséggel, milyen korlátozásokkal éli meg. Egyik fontos mutatója a születéskor vagy bármely életkorban még várható élettartam. Az ENSZ társadalmi fejlettséget kifejező indexének három összetevője van: a beiskolázási arányok, az életszínvonalat kifejezni hivatott egy főre jutó jövedelem és a születéskor várható élettartam. Az élet önmagában érték – talán a legkevésbé vitatott minden emberi érték közül. Ugyanakkor sokféle kapcsolatban van az egyenlőtlenség problematikájával.

Köztudott, hogy az életkörülmények és az egészségi állapot összefüggnek. A magasabb jövedelműek, magasabb iskolai végzettségűek, jobb lakásban élők egészség tudatosabbak, egészségesebbek, és tovább élnek, mint a szegényebbek. Ez – általában – országok között és országokon belül egyaránt igaz. Burundi-ban a férfiak születéskor várható élettartama 41 év; a szubszaharai Afrika országai-ban együtt 49 év; a magas jövedelmű országok együttesében 75 év, Svédországban 77 év. Az egyes országokon belül a szegényebb és gazdagabb régiók, települések, rétegek között 8–10 év különbség van.

Magyarország (és az egész régió) halálozási helyzete történelmileg nézve bonyolultabb. A háború utáni két évtized a rohamos javulás időszak volt, a hatvanas évek közepétől a kilencvenes évek közepéig romlottak, majd stagnáltak az életkilátások, és azóta ismét javulni látszik a helyzet. Előbb közeledtünk a fejlett országokhoz, utóbb jelentősen eltávolodtunk Nyugat-Európától, és most mintha ismét csökkenne a távolság. 2004-ben a férfiak várható élettartama 69 év lett, 3 évvel több, mint 1998-ban.

Noha nincs elég összehasonlítható adat, annyi bizonyos, hogy a jobb és rosszabb helyzetű kistérségek vagy budapesti kerületek között 8–10 évnyi különbségek vannak. Ehhez hasonló nagyságrendű a halál előtti egyenlőtlenség

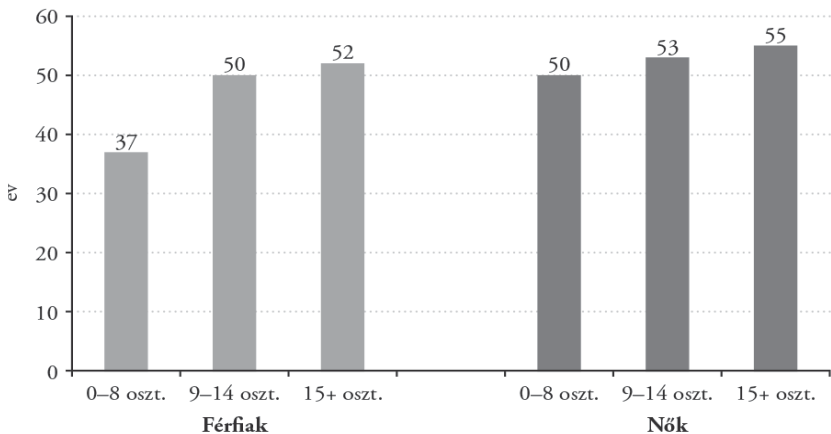
romák és nem romák között. Az olló különösen nagy iskolai végzettség szerint. Kovács Katalin számításai szerint 2001-ben a 25 éves férfiak várhatóan még 52 évet élhetnek, ha van felsőfokú diplomájuk, de csak 37 évet, ha legfőbb általános iskolát végeztek. A különbség 14,5 év, és még ennél is közel 2 évvel nagyobb a korlátozásmentesen eltölthető évek közötti különbség. A nők körében a trend hasonló, bár a különbségek kisebbek.

10. táblázat. 25 éven felüli férfiak és nők várható élettartama és korlátozástól mentes várható élettartama iskolai végzettség szerint, 2001

Nem	Iskolai végzettség	Várható élettartam, év	Korlátozásmentes várható élettartam, év	Csoportok közötti különbség, év		
					Várható élettartam	Korlátozásmentes várható élettartam
Férfi	0–8 osztály (a)	37,1	23,0			
	9–14 osztály (b)	49,9	32,5	b–a	12,8	9,5
	15+ osztály (c)	51,6	38,9	c–b	1,7	6,4
				c–a	14,5	15,9
Nő	0–8 osztály (a)	50,3	25,7			
	9–14 osztály (b)	53,2	34,8	b–a	2,9	9,1
	15+ osztály (c)	55,4	39,0	c–b	2,2	4,2
				c–a	10,1	13,3

Forrás: Kovács 2003: 133

Az olló nyílását jól jellemzi a csecsemőhalandóság alakulása, amelyről hosszabb távon vannak adatok. Bondár Éva számításai szerint 1970 és 2000 között *az országos átlaghoz képest romlott a helyzet nemcsak a csökkenő népességű 8 osztályt végzők körében, hanem a középső csoportnál is. Jelentős javulás csak a fel-*



7. ábra. 25 éven felüli férfiak és nők várható élettartama iskolai végzettség szerint, 2001

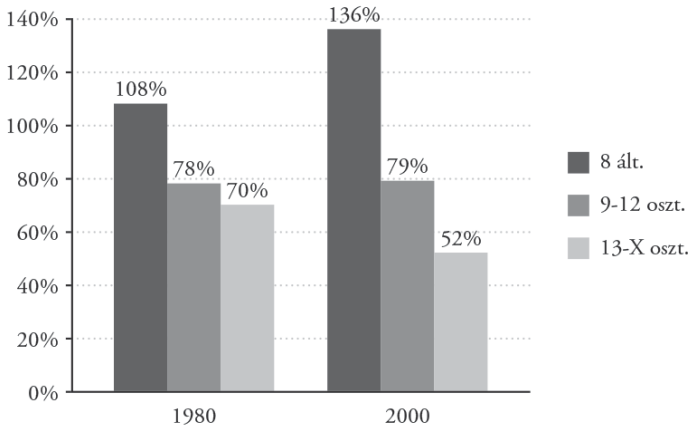
sőfokú végzettségűeknél van. (Az első két csoportnál számíthat, hogy a legalsó csoportból nagy áramlás volt a középső felé. Ez azonban a közép- és felsőfok között is igaz, mégis volt javulás.)

11. táblázat. A csecsemőhalálozás az anya iskolai végzettsége szerint az országos átlag százalékában

Év	Az anya által végzett osztályok száma			Országos átlag
	8 általános	9-12 osztály	13-X osztály	
1960	90,3	68,5	61,1	100
1969	99,7	80,7	67,2	100
1980	108,1	77,6	70,1	100
1990	119,2	71,8	62,3	100
2000	135,9	79,3	52,2	100

Forrás: Bondár Éva, 2000, 6. táblázat.

Megjegyzés, Bondár Éva információja alapján: A táblázatban nem szerepelnek a 8 osztálynál alacsonyabb végzettségű anyák mindig rendkívül magas adatai. Ezért lehet olyan sor, ahol az átlaghoz viszonyított minden arány 100% alatt van. A tanulatlan anyák kihagyását az indokolja, hogy létszámuk rendkívüli mértékben csökkent, összetételük ennek megfelelően átalakult.



8. ábra. A csecsemőhalálozás az anya iskolai végzettsége szerint az országos átlag százalékában

A halálozási ollók minden elérhető információ szerint az utolsó 10 évben nyílnak. Az országos helyzet tehát úgy javul ebben az esetben is, hogy egyes rétegek a korábbiaknál is jobban leszakadnak a többségtől.

Az ország utolsó fél évszázados halálozási trendjei olykor egybecsengenek ismert magyarázatokkal, máskor ellentmondanak azoknak. A statisztikák (kevés kivétellel) tükrözik a nem, az életkor, a korosztály (születési idő) megkerülhetetlen szerepét. A hatvanas évek közepéig a tapasztalatok igazolják azokat az elméleteket, amelyek szerint mortalitás és morbiditás összefüggnek a társadalmi változásokkal, a modernizációval, amely epidemiológia korszak-

váltást (azaz a halálozási és a megbetegedési mintázatok teljes átalakulását) is hozott magával. A társadalmi feltételek hatása minden időpontban kimutatható volt – legfőlegbb egyes politikailag rossz korszakokban nem volt hozzáférhető adat. Cseh-Szombathy László (1965) már a hatvanas évek közepén vizsgálta az öngyilkosságok társadalmi összefüggéseit. Demográfusok fokozatosan vonták be a szegénységgel összefüggő egyes tényezőket a halandósági vizsgálatokba. Széles körben váltak ismertté Józán Péter (1988, 1999) kutatásai a területi, regionális, budapesti kerületek közti különbségekről. Losonczy Ágnes (1989) foglalkozott a legmélyebben a társadalom védő és ártó szerepével. A halálozás és megbetegedés okai közé nemcsak a szegénységet és ennek velejáróit vonta be, hanem a történelmet is. „Az emberek több korszak társadalmi terhét viselik: ki-ki magában hordja a társadalmi múltat” (25). Utóbb Kopp Mária és munkatársai mélyítették el ezeket a kutatásokat a magatartás-tudomány módszereivel annak érdekében, hogy értelmezhetővé váljon a hatvanas évek végétől sok közép- és kelet-európai országban megfigyelhető romlás. Azt hangsúlyozzák, hogy az „átalakuló országokra az utóbbi évtizedekben jellemző morbiditási és mortalitási krízis hátterében a lelki, magatartási tényezők, a krónikus stressz és annak megélése alapvető” (Kopp 2003).

A fentiek világossá teszik, hogy a pszichológiai tényezők az életesélyek egyenlőtlenségére is hatnak. A kapitalizmus individualizmuserősítő hatása evidencia. Ezzel összhangban a társadalmi ideológiák egyre erőszakosabban sugallják az önfelelőség kötelezettségét, és így azt is, hogy aki erre képtelen, az többnyire önhibájából az – nem elég előrelátó, nem elég kitarító, nem elég kockázatvállaló. Ezzel mind a siker, mind a kudarc az egyén sikerévé, illetve kudarcává válik, és ez siker esetén könnyíti, sikertelenség esetén növeli a pszichológiai terheket – és ezzel a morbiditási-mortalitási ollót nyithatja.

Hasonló módon differenciált lehet a hatása annak, hogy megszűntek a diktatúrára jellemző elfojtások, szorongások. A jó helyzetűek életkilátásai való-

színűleg nemcsak azért javultak, mert gazdagabbak, hanem mert szabadabbak lettek, kevesebb szorongással élnek. Ugyanakkor, ahogy a szabadság-biztonság egyenlegre vonatkozó kutatások sejtetik, a szegények számára nagyon keveset jelentenek az új szabadságok: a biztonságvesztés nyomasztóbb, mint a szabadságyerés felszabadító hatása.

A társadalomban elfoglalt alacsonyabb vagy magasabb hely önálló hatását (tudomásom szerint) Losonczi Ágnes vette észre először, évekkel megelőzve egy nagy hatású nemzetközi iskola (Evans et al. 1994) központi tételét. Tulajdonképpen a halandósági különbségekre vonatkozó minden jelentős kutatási irány (amelyeket Bondár Éva összefoglaló írásában felidéz) jelen volt a magyar tudományban – egyetlen kivétellel.

Ez a kivétel Wilkinson (1996, 1998, 2005) elmélete, amely egyre több elismerést – és vitát – vált ki. Wilkinson szerint a társadalmi egyenlőtlenségek nemcsak az egyének szintjén hatnak, hanem a társadalom egészének a szintjén is. Adatai (szinte) egyértelműen bizonyítják, hogy minél *kisebbek egy országban a jövedelmi egyenlőtlenségek, annál jobbak az átlagos életkilátások, és annál kisebbek az életésély-különbségek*. Az egyének szintjén átlátható az ok-okozati összefüggés a jövedelmek vagy életkörülmények *abszolút* színvonalá (a rosszabb lakás stb.) és az életkilátások között. Hihető az a tézis, amit Evans nevéhez kötnek, de Wilkinson is szószólója, hogy *az egyéni relatív* pozíció, a magasabb vagy alacsonyabb egyéni státus is számít: egy egyenlőtlen társadalomban a hierarchiában lejjebb lévő helyzetét épp „alullétük” tudata is rontja. Wilkinson azonban azt is állítja, hogy az összefüggés kisebb és nagyobb *közösségek* szintjén is áll. *A gazdag országok GDP-szintje és az élettartam között nincs összefüggés – egyenlőtlenségük foka és az életkilátások között van*. Ennél továbbmenve azt is állítja, hogy a szegény környékeken, gettóknban élők rossz egészsége nem csak a rossz körülmények miatt magas, és nem nagyon függ a körzeten belüli jövedelmi

egyenlőtlenségektől. A rossz helyzetnek az is oka, hogy a környék a társadalom egészéhez képest szegény (Wilkinson 2000).

Magyarország utolsó 40 évének tapasztalata ellentmondani látszik Wilkinson eredményeinek. A halálzási mutatók akkor romlottak, amikor a jövedelmi egyenlőtlenségek csökkentek, és a helyzet a nyolcvanas évek második felétől lassan, majd a kilencvenes évek végén láthatóbban kezdett javulni, amikor (előbb lassan, majd gyorsan) nyílt a jövedelmi olló. A múltat nézve a magyarázat valóban a diktatúra működése okozta kivételes helyzet lehet (Kopp 2003). A jelenben pedig azt az utolsónak említett elemet emelném ki, hogy a lepusztult kis közösségek, gettók életkilátásait az is rontja, hogy *egészeben* szakadtak le a társadalomról.

Az országos, átlagos helyzet egy ideig tovább javulhat. Ám ha az alapvető körülményekben nem csökkennek az egyenlőtlenségek, akkor a javuló trend megtorpanhat. A jó helyzetűek várható élettartama ugyanis gyorsan el fogja érni a legmagasabb nyugati szintet, és azután csak lassan emelkedhet tovább. A rossz helyzetűek életkilátásai viszont ilyen feltételek mellett nemigen javulhatnak.

A sor folytatható

Az egyenlőtlenségek esetenként sajátos új formákban más területeken is megjelennek. Sok mindent nem tudok itt részletezni, de néhány mozzanat legalább említésre érdemes. Ilyen például a lakáshelyzet vagy a tér felhasználásával kapcsolatos egyenlőtlenségek. A lakás- és települési helyzet egészeben javulóban van. Ám egyfelől (minden erőfeszítés ellenére) folytatódik az eladósodás és a lakásvesztés,⁸ egyes régiók, kistérségek, zsákfaluk leszakadása, a településeken

⁸ A téli moratórium után tavasszal fellendültek a kilakoltatások, a legostobább és legembertelenebb lakásmegoldás. A 2005. március 25-i Népszabadság arról tudósított, hogy Salgótarjánban 240 lakásbérlőnek mondott fel az önkormányzat tartozások miatt. Információim szerint ezt központi beavatkozással sikerült meggátolni, ez azonban nem menti az önkormányzati döntést.

belüli és települések közötti gettósodás.⁹ Folytatódnak a kilakoltatások is, bár a már meglévő eszközök felhasználásával az önkormányzatok sokat tehetnének. Zömüknél azonban az emberi jogoknál és humánumnál erősebben érvényesül azok érdeke, akik „tisztá” (szegény-, cigány- és koldusmentes) belvárost vagy települést szeretnének maguk körül, és ebbe az irányba befolyásolják az amúgy is többnyire ilyen irányba hajló helyi döntéshozókat. A mind szegregáltabb lakásvizonyok az élet minden más területén hozzák magukkal a szegregálódást: mások lesznek (gyakran már most mások) a szegények iskolái, boltjai, kocsmái, útjai, közlekedése, egészségügyi ellátása és így tovább. A társadalmi szegregálás sajátos következménye és funkciója az, hogy eltünteteti szem elől, mintegy *lát-batatlanná teszi* a szegényeket. Ezzel többek között altatja a társadalom és a döntéshozók lelkiismeretét.

A térhasználat sajátos mellékszála a közterületek és általában a *társadalmi közös vagyon visszaszorítása* magáncélok vagy magánhaszon érdekében való kiszajátítása. A közterületek jelentősége többek között azért felmérhetetlen, mert közös társadalmi tőkét jelentenek, amely mindenki számára hozzáférhető, legyen szó patakokról és tavakról, erdőkről vagy városi parkokról, szabadidős lehetőségekről. Ezek felszámolása természetesen elsősorban azokat érinti, akik számára megfizethetetlen a piaci áron kínált ivóvíz, tó, park, erdei ösvény. A társadalombiztosítás közös vagyonának csökkenése (még akkor is, ha ez „csak” virtuális vagyon) mindazokat gyengíti, akik számára a társadalombiztosítás demokratikus, jogszerű és biztonságos hozzáférést jelentett (Castel 1998). A közös vagyon egyben a demokráciát is érinti. A közös tőkének magánosítása végeredményben azt jelenti, hogy „a társadalmi erőforrások fölötti demokratikus kontrollt magánszemélyeknek engedjük át” (Anton 2000: 14). A magánvagyon-közvagyon közötti folyamatos arányeltolódás a magánvagyon

⁹ Egy doktorandusz kutatása szerint az Encsi kistérségben a nyolcvanas évek végén 1–2 roma többségű aprófalú volt. 2000 elején 17 falú vált súlyosan szegregálttá, köztük kétezer fős falvak is (Virág Tünde: *Települési hátrány és etnicitás*. Doktori dolgozat, 2005).

javára növeli a hozzáférés különbségeit, és összehatásában a társadalmi egyenlőtlenségeket növeli.

A *társadalmi kapcsolatok* hosszú időn át úgy működtek, hogy a kisközösségi szolidaritás segítségével valamennyit kompenzáltak a társadalmi hátrányokból, legalábbis áthidaltak nehézségeket. Az egyenlőtlenségek növekedésével egyszerre két folyamat megy végbe. Az egymástól távolodó csoportok között végletesen megritkul az érintkezés. Ugyanakkor a kisközösségek megroppannak, a kapcsolatok kompenzáló-segítő ereje gyengül (Utasi 2004). A folyamat súlyosbítja az anyagi helyzetet, nehezíti a mindennapi életet, és visszacsatolódik a neurotizáló, betegítő folyamatokba.

Az elmondottak azt látszanak bizonyítani, hogy az egyenlőtlenségek növekedése világtendencia, amelynek elvben ellen lehet állni, de az ellenállásra nagyon kevés ország bizonyult képesnek. Magyarországon a szokásosnál is kisebbnek mutatkozott eddig ez az ellenállás.

3. ÉS KINEK KELLENE TENNIE?

Azon kevés vita van, hogy az egyenlőtlenségek ilyen elszabadulása a kapitalizmus mint rendszer és mechanizmus következménye. Az eddigiek talán hihetővé teszik azt az állítást is, hogy a benemavatkozás a jelent és jövőt veszélyeztető társadalmi bűn. De van-e hiteles ágens, amely (aki) beavatkozzon? Hogyan lehet hatékonyan beavatkozni? Kellenek-e ehhez többletforrások, és kiktől? És egyáltalán, lehet-e változtatni a kapitalizmus természetén?

Ismét örökzöld kérdések, amelyeket itt nem tudok megválaszolni, csak utalok néhány elemükre. Két fontos potenciális piackorlátozó szereplőt ismerünk. Az egyik az állam, a másik a „civil társadalom”, ha azt a definíciót fogadjuk el, hogy „a civil társadalom valahol az állam és a piac között helyezkedik el: afféle erős senkiföldje, amely ellenőrzése alatt tartja az államot és a piacot

egyaránt, vagyis egyiket sem engedi túl befolyásossá és dominánssá válni” (Giddens 2004: 7).

A civileknek kellene temniük? A civil társadalmat, mint az egyenlőtlenségek ellen ható hatékony szereplőt, azért nem elemzem részletesen, mert e körül nincs igazi vita. Mindenki, aki ezzel a kérdéssel foglalkozik, elfogadja a civil társadalom fontosságát. Legfőlőbb nem mindenki értelmezi egyformán piac-korlátozó szerepét. Van, aki a gazdagok jótékonykodását látja kulcskérdésnek, van, aki a szegények önszerveződését. Hirschman (1970) még néhány civil eszközt is megfogalmaz a piac- (vagy épp állam-) javítás érdekében, mint a kivonulás vagy a „hang”. De még ha azonos is az értelmezés, akkor is teljes az egyetértés: a civilség fontos. Kicsit keserűen szólva talán azért lehet ebben egyetértés, mert sehol nem elég erős a civilitás ahhoz, hogy komolyan veszélyeztesse a status quót. Már csak azért sem, mert a társadalmi rétegzettség vagy egyenlőtlenségek a civil szerveződések is áthatják: az erősebb érdekeket képviselő szervezetek általában több forrással rendelkeznek, és nagyobb sikerrel képviselik az általuk vállalt érdekeket. Az erősebbek érdekei pedig ritkán esnek egybe az egyenlőtlenségeket csökkenteni akaró érdekekkel. A viták akkor kezdődnének el, ha a civil világ sokkal erősebb lenne – és sokkal több forrása lenne az itt vázolt probléma megoldására. Akkor azonban a viták és érvek nagyon hasonlítanak azokra, amelyek ma a másik szereplő, az állam körül forrongnak.

A civilitás szerepét, további erősödését magam kulcskérdésnek tartom nemzeti és nemzetközi szintereken egyaránt: a polgárok túlnyomó többségének akarata, együttműködése nélkül semmilyen állami erőfeszítésből nem lesz semmi. Csak annyit állítok, hogy nem lehet arra számítani, hogy a civil világ magára vállalja a probléma megoldását. Visszajutottunk tehát az államhoz.

Az állam dolga lenne? Ami az állam piackorlátozó szerepét illeti, a *gyakorlatok* (csak a kapitalista világon belül) az országok között nagyon eltérőek, és időben rengeteget változtak az utolsó 200 évben is meg az utolsó évtizedek-

ben-években is. (Az államszocialista kísérlettel, amely a piac megszüntetésével próbálta a kérdést teljesen sikertelenül megválaszolni, itt nem foglalkozom.)

Az *elméleti* válaszok viszont ugyanezen idő, mondjuk az Adam Smith óta folyó viták során, nem sokat változtak, és egyetlen jótányival nem kerültek közelebb egymáshoz. (Az más kérdés, hogy célszerű-e Adam Smithre hivatkozni. Egy új kutatás szerint például Adam Smith soha nem használta a „*Laissez faire*” kifejezést és ennek angol megfelelőit sem, sőt sokféle állami feladatot látott fontosnak; Kennedy 2005). Az érvek spektruma bizonyára szélesedett. Egyik oldalon megjelent az állam anarchizmuson is túlmutató fundamentalista elutasítása (Rothbard 1982). A másik szélén megjelent a kompromisszumkészség. E kompromisszum terméke például az angol „harmadik út” elmélete, amely elismeri, hogy mindkét intézményre szükség van, és ezek optimális vegyületét keresi (Giddens 1999). Minthogy az összetevőket sokféle arányban lehet vegyíteni, a „harmadik út” értelmezése sem egyértelmű. A legtöbb harmadik utas felfogásban vissza kell szorulnia az állam szerepének, illetve az állam logikájának a piacéhoz kell igazodnia. (Egyetlen példával: nemcsak arra van szükség, hogy legyen magánnyugdíjpillér, hanem arra is, hogy a maradék közös pilléren belül is radikálisan gyengüljenek vagy szűnjenek meg a szolidarisztikus elemek.) A már említett Wim Kok-jelentés iskolapélda az európai harmadik út keresésén belül az állam leértékelésére. Elismeri ugyan, hogy nagyon fontos az állam szerepe a környezet védelmében és a társadalmi kirekesztés enyhítésében, de ehhez *először* versenyképes, azaz a piacot mind kevésbé korlátozó gazdaságot tart szükségesnek. Vagyis úgy látom, hogy a harmadik útra hivatkozás nem ad világos választ az állam kérdésre. Vissza kell tehát térnünk az alapvitákhoz.

Érvek az állam ellen

Van néhány markáns tartós államellenes érv: az állam szabadságkorlátozó; az állami beavatkozás szétzilálja a piacot, és megsemmisíti a piaci önszabályozás előnyeit; az újraelosztás zöme káros és pazarló. Az újraelosztás bírálata a koráb-

binál sokrétűbbé vált, többek között azért is, mert abszolút és relatív szerepe megsokszorozódott, és számos általánosíthatónak vélt tapasztalat keletkezett. Az érvrendszernek vannak morális, gazdasági és társadalmi-politikai elemei. Az újraelosztás kritikája egyben (a piaci kudarcok elméletére replikázó) állami kudarcok elméletének az alapja, illetve tartalma.

Az egész újraelosztás legfőbb kritikája az, hogy korlátozza a polgárok választási szabadságát (például a kötelező iskolai körzetek révén). A másik általánosító bíráló azt az állami kudarcot említi, hogy a redisztribúcióban a bürokrácia önérdéke érvényesül, és ez az önérdék – a bürokrácia önigazolása, védelme, sőt növelése – a redisztribúciót folytonosan bővítő bűnös spirált állít elő. Az általános bíráló mellett vannak külön érvek az elvonás és külön az osztogatás ellen. Az *elvonás* morálisan elítélendő: szélsőséges nézetek szerint azért, mert „rablás”, többnyire azért, mert igazságtalan, kivált, ha progresszív és mindenképp szabadságcsökkentő. Gazdaságilag irracionális és alul-, illetve túlfogyasztáshoz vezet, hiszen az állam nem ismerheti minden egyén preferenciáit; továbbá a központi elvonás a gazdasági növekedés ellenőztönzője. Politikailag veszélyes, mert túlhatalmat ad az államnak, veszélyezteti a privátszférát. Az *elosztás* morálisan nézve paternalista gyámkodás, amely tönkreteszi az erkölcsöket, gyengíti (mert fölöslegessé teszi) a családot, aláássa a munkára és a takarékosagra (öngondoskodásra) ösztönzést, függőségi viszonyt teremt az adományozó állammal szemben, és igazságtalan is, mert a középosztály szerzi meg a források aránytalan részét. Gazdaságilag pazarló, részben mert az elvont forrásokat az egyének gazdaságilag racionálisabban tudták volna fölhasználni, részben mert azoknak is ad, akik erre nincsenek rászorulva. Politikailag „választás révén gyakorolt kényszerről” van szó, amikor is a szegények megszárazzák a gazdagokat sújtó redisztribúciót. Azt is politikai (állami) kudarcként tartják számon az ellenzők, hogy az erősebb érdekcsoportok befolyásolják saját érdekeikben az elosztást.

Ezek mellett a régen formálódó érvek mellett újabban szaporodnak az *állam lejáratására, hitelének rontására* irányuló politikai és tudományos törekvések. Ezek sűrítménye az a sajátos állítás, hogy „az állam a legrosszabb gazda”. Az állítást a történelem és a logika egyaránt cáfolják: van, amikor az állam rossz gazda, és van, amikor nem. Állama válogatja. Mindez persze függ a társadalom morális állapotától is, meg attól a konkrét alrendszerétől is, amelyen belül az állam gazdaszerepet tölt be. A hitelrontás sokkal hitelesebb módját jelentik azok az elméletek, amelyek *szükségszerűnek, az intézmény logikájából következőnek* tartják az állami korrupciót, illetve az állami zsarolást. Ezeket az elméleteket elsősorban az újonnan kapitalistává váló kelet-európai és harmadik világbeli társadalmakra dolgozták ki. Az elmélet érvényét azonban maguk a szerzők kiterjesztik, legalábbis a korrupció esetében. „A korrupció elsősorban a politikai rendszer adott működéséből következik, és nem az erkölcsi rendszer hibája, nem is az egyén rogyant erkölcsi tartásával függ össze. Nem arról van tehát szó, hogy korrupciós *esetek* adódnak a közsférában, hanem arról, hogy a politikai rendszer működtetéséhez korrump kapcsolatokra van szükség. A piacgazdaság kialakulása során a kenőpénzzel olajozott jogsértések hálózata a társadalmi érintkezés alig megkerülhető rendszerévé válik. A politika pusztán alkalom rá, hogy a politika szereplői törvénytörő ügyleteket bonyolíthassanak a velük kapcsolatba lépő gazdasági szereplőkkel. Ezeknek az ügyleteknek az összetevője a vesztegetés” – írja Sajó András a most kapitalizálódó társadalmakról (2001). Az állítás kiterjesztődik a régi tőkés társadalmakra is. „A demokráciában a törvényhozás meghatározhatja a korrupció jogszerű és jogellenes formáit”, amelyre példa az amerikai választási lobbizás (i. h.). Sajó, illetve az általa idézett közgazdasági szakirodalom szerint „a korrupciót kiküszöbölhetik a fejlett piaci viszonyok, ha az állam gazdasági, különösen gazdasági erőforrás-elosztó szerepe minimális. Csakhogy a legtöbb társadalom nem felel meg a piaci társadalom eszményének. Amint Hutchcroft (1997) kimutatta, egy egészen kis létszámú állami bürokrácia is képes nagy volumenű korrupciót intézményesíteni” (i. h.). Amennyiben a korrupció intézményesül, akkor „a rendszer átalakul: a veszte-

getés államilag kizsarolhatóvá válik. A szabályokat úgy hozzák és úgy érvényesítik, hogy ezzel az állami szolgáltatások igénybevevői folyamatosan zsarolhatóvá válnak”. A köztisztviselői zsarolás eszközei például az adóellenőrzés, az önkényes engedélyezés vagy visszavonás, a közbeszerzés visszavonása stb. (i. h.).

Akire hat a régi és új érvek halmaza, az csak azt a következtetést vonhatja le, hogy az állam képtelen és alkalmatlan arra, hogy a piac egyenlőtlésgeneráló szerepét korrigálja, korlátozza. *Ha a civil társadalom gyenge, az állam pedig alkalmatlan a piac bármilyen korlátozására, akkor nem tebetiünk mást, mint hogy szabad folyást adjunk a már kibontakozó erőeknek, és elfogadjuk a kimenetet.*

Süket csönd a közfelelőség mellett szóló érvekre

A tanulmány első része olyan tényeket és megfontolásokat közölt, amelyek külön érvek nélkül is a beavatkozás, más hiányában az állami beavatkozás mellett szólnak. Az állam szerepe elleni argumentumok ellenérvei így sem fölöslegesek. Az évek folyamán minden államellenes érv ellenérvét is kidolgozták, gyakran a közgazdaság-tudományon belül. (Ezek egy részére utaltam.) Nagyon sok esetben óriási erőfeszítések indultak el, hogy megoldást találjanak jogos kritikákra, és igen sok tapasztalat gyűlt össze arról, hogy mely bírálatok alaptalanok. Csupán ezekből idézek föl egy-két példát. A rászorultsági elv erősítésével szemben áll a kirekesztő segélykultúra és a segélybürokrácia tapasztalata (Szalai 2004). A piacósított iskola szegregáló hatása már mérhető (Kertesi 2005). Az Egyesült Államokban 2003-ban 45 millióra nőtt azok száma, akiknek semmilyen egészségügyi biztosításuk sincs.¹⁰ A tapasztalatokkal szemben egyelőre nincsenek korrekt viszontválaszok.

Ugyancsak elmarad számos viszontválasz a piac bírálatára. Tulajdonképpen sosem született meggyőző ellenérvrendszer a piaci kudarcok elméletére.

¹⁰ US Census Buresu adata: http://www.inequality.org/newswatch_frames.html.

Az ilyen funkciót szolgáló „állami kudarcok” elmélete nem válasz, csak eltereli a figyelmet a fő problémáról, vagyis arról, hogy a piac működések optimális feltételei a tapasztalatok szerint sosem valósulnak meg. Amikor közgazdák közelebről vizsgálják a piaci kudarcokat, általában eljutnak valamilyen beavatkozás szükségességéhez. Akerlof, Spence és Stiglitz Nobel-díjat kaptak az aszimmetrikus információkkal működő piacok elemzéséért. A. Przeworski ismételten felhívta a figyelmet arra, hogy már rég nem a piac korrigálható kisiklásai jelentenek gondot, hanem a piaci elosztás, azaz a végeredmény kudarca. Amikor hiányoznak piacok, az információk bennfentesek és aszimmetrikusak, az árak gyakran félrevezetőek, a nem legitim járadékok tömegesek, a piac gyakorta nem tisztul, azaz amikor minden ismert piaci kudarc kezelhetetlenül virul, akkor „a piaccal kapcsolatos neoklasszikus önelégültség tarthatatlan: a piacok elosztása egyszerűen nem hatékony” (Przeworski 1997: 414).

Ami intellektuálisan leginkább zavaró a piaci fundamentalizmusban, az a történelem, az utolsó 200 év gazdasági-társadalmi változásainak mellőzése vagy félreértelmezése. A korai állami funkciókra, amelyeket Hobbes nyomán az élet és a tulajdon védelmeként határoztak meg (és határoznak meg sokan ma is), számtalan feladat csatlakozott.

A nagy változások a 19. század utolsó harmadában indultak el. Csak röviden emlékeztetek néhányra. Igaz, unalomig ismert folyamatok ezek, de ritkán hozzák őket összefüggésbe az állam szerepével.

A világ „sűrűbb” lett. A Föld lakossága Amerika felfedezésekor fél milliárd lehetett, ma több mint tízszer annyi. Anglia lakosságának háromnegyede 100 000 főnél nagyobb városokban él. Kolumbusz 10 hét alatt ért Amerika partjára, és még a gőzhajók korában is hetekig tartott, amíg egy hír, áru- vagy pénzküldemény Párizsból Washingtonba eljutott. Ma az utazás néhány óra, a hírek, pénzek mozgatása szinte időmentes. Az emberek és intézmények közötti kapcsolatok száma és az információk mennyisége folyamatosan, exponen-

ciálisan nő. Az országok között mozgó valuta (ahol az üzletek jelentős része csak árfolyam-spekulációs célú) napi mennyisége 1,8 trillió dollár.¹¹ Mindezzel az „emberi egymásrautaltság” láncolatai hosszabbodnak és bonyolódnak (Swaan 1988). A végtelenül bonyolult kapcsolati hálók összekuszálódhatnak, vagy szándékosan megzavarhatják őket (pl. a fantáziadús, gyakran bűnöző célú hackerek). Tovább bonyolítja a dolgot a mind összetartozóbb világ soknyelvűsége, és ezen belül a „másnyelvűek” (bármilyen közegről legyen is szó) erősödő jogai az információhoz, a védelemhez stb. Bizonyára vannak, de nem közismertek azok a költségek, amelyek egy többnyelvű, a kisebbségek jogait elismerő államban vagy épp egy államközi társulásban (mint az EU) felmerülnek a kommunikáció biztosítása érdekében.

A világ bizonytalanabb lett. Az egyének és társadalmak egészségét vagy épp létét egyre több kockázat és bizonytalanság fenyegeti. A „kockázati társadalom” fogalma Ulrich Becktől származik (1987), ám az általa kiemelt környezeti kockázatok mellett azóta sok más bizonytalanság is tudatosodott. Bizonytalanságot, kockázatot, intézményes választ igénylő kihívást jelent egy sor, a fentiekkel részben összefüggő folyamat, mint például a világ népességének és fogyasztásának a növekedése, a migráció valószínű növekedése, az idősödés, a családstruktúra átalakulása, a munkahelyek, illetve a kereső népesség potenciálisan radikális csökkenése és ezzel a leghatékonyabb társadalmi kockázatkezelő rendszer, a keresők és hozzátartozóik sokféle biztonságát szavatoló társadalombiztosítás talajvesztése, a terrorizmus, az új járványok (amelyek éppen az érintkezések sokszorozódásával válnak globálisan pusztítóvá). A kiszámíthatatlanságot növelik olyan tényezők, mint az államok gyengülése (például az ugyancsak kiszámíthatatlan adóelkerülés új lehetőségei révén is). És mindemeveszélyeket és kockázatokat áthatja az egyenlőtlenségek növekedése, amelynek

¹¹ <http://www.ceedweb.org/iirp/factsheet.htm>.

következtében a legtöbb kockázat első renden a szegényebbeket sújtja, illetve ők azok, akik nem képesek saját védelmeket kiépíteni.

Mind a nagyobb sűrűség, mind a növekvő kockázatok felismerése megkövetelt egy sor beavatkozást. Ezek egy része az állam szintjére tolódott fel – más intézmény híján. Részben szimultán, részben egymást követően nagyjából a következő funkciók alakultak ki:

- A területszerző és területvédő *katonai* funkciók (Tilly 1992).
- A belső biztonságot védő *törvényhozói-jogi és rendőri* funkció, az erőszak eszközeinek monopolizálásával (Weber 1967, Mann 1993).
- Közigazgatási, gazdasági *szabályozási* funkciók (Mann 1993).
- A zavaró szegénységet kordában tartó (rendőri) funkció mellett a szegénységet *enyhítő* funkció (Swaan 1988).
- A 19. század közepétől ezekhez járult az együttélés bizonyos feltételeinek a megteremtése és az együttélés normáinak „lecsurgatása” új, mindenkit fokozatosan átfogó társadalmi ágensek révén. Ide tartozik az út-, híd-, vasút-, víz- és csatornahálózat (azaz infrastruktúra) építése és szabályozása, a közoktatás, közegészségügy kiépítése, a társadalombiztosítás létrehozása stb. Ezt nevezem *civilizatórikus vagy a társadalmi együttélést elősegítő funkciónak* (Braudel 1987; Elias 1987; Ferge 1999).
- A második világháború után kiszélesedett és „nevet kapott” a *jóléti* funkció. A nemzetállamok szintjén követelménnyé vált az elemi biztonság mellett a feltételek „emberhez méltó” színvonalának biztosítása, a mindenkit átfogó, kollektív, kötelező és nemzeti intézmények felépítése, szociális és munkajogokkal körülvéve (Swaan 1988; Castel 1998).

- Az utolsó másfél évtizedben a globalizáció ártalmainak és veszélyeinek tudatosodásával megfogalmazódott az erős nemzetközi intézmények, végső fokon egy világállam igénye (Soros 1998; Stiglitz 2003). Ezt azonban valakiknek, nem utolsósorban az egyes létező (nemzet-) államoknak kell finanszírozniuk és működtetniük. Ez a még most formálódó feladat *a nemzetközi együttélést lehetővé tévő* funkció.

Ez a történelmi rétegzettség, a változó helyzetekre adott válaszok rendszere kimarad az állam fölöslegességét elemző érvekből. *Holott a fejlemények, amelyek a közösségi funkciót indokolták, nem fordultak vissza.* Amennyiben az államellenes érvelés utal történelmi eseményekre, akkor azok többnyire nem mint kihívások, hanem mint a probléma részei jelennek meg, vagy épp mint az állami cselekvés következményei bélyegződnek meg. Gyakori érv például, hogy a társadalombiztosítás tette tönkre az öngondoskodást, a szociális szolgálatok a családot stb. (Gilbert 2002).

Talán a legaktuálisabb vita a két „tábor” között az, hogy vajon szükség van-e még a 19–20. század folyamán kialakult állami funkciókra, vagy ezek a gazdasági növekedéssel fölöslegessé váltak? Vagy másként, hogy halálra ítélt-e vagy épp meghalt-e már az európai típusú jóléti állam? Szükség van-e még a civilizációs funkcióra? Ennek a vitának is könyvtárnyi az irodalma, és ezúttal is mindenki levonhatja a neki tetsző következtetést. Magam úgy látom, hogy mind a nemzeti, mind a nemzetközi „civilizáló” funkcióra egyre nagyobb szükség van, hiszen az együttélés valóban egyre nehezebbé válik a sűrűsödő és globalizálódó világban. Ami pedig a jóléti rendszereket illeti, ezek az adott társadalmak túlnyomó többségének akaratából és erőfeszítésével, az akkori politikai osztályok jelentős támogatásával jöttek létre. Az ellenük való támadás, a lebontásukra irányuló igyekezet mögött azonban csupán egy erős és önös kisebbség áll, és ennek a kisebbségnek sikerült az új politikai osztályt megnyernie (olykor megvennie).

A polgárok véleménye

A többség továbbra is támogatja a közös jóléti rendszereket. Az egyenlőtlenségek növekedésének természetből elrendeltként való fásult elfogadását mind többen elutasítják. A polgárok jelentős része egyre elfogadhatatlanabbnak látja a vázolt trendeket. Ez nem magyar sajátosság, hanem világtendencia.¹² 2003-ban a lakosság kétharmada teljesen, további 26 százaléka nagymértékben egyetért azzal az állítással, hogy túlságosan nagyok a jövedelmi egyenlőtlenségek (12. táblázat).

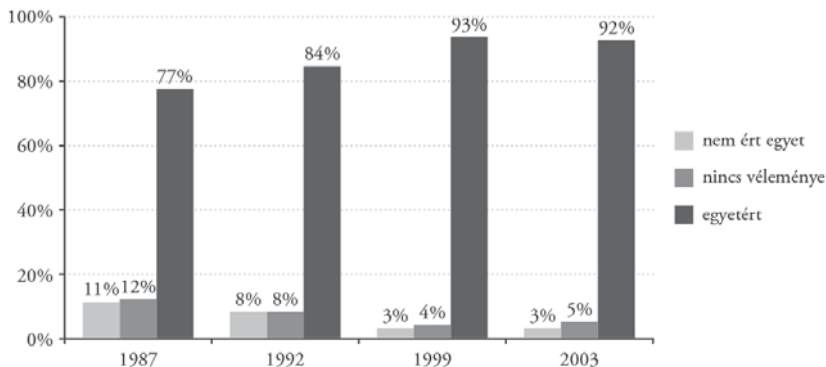
12. táblázat. A jövedelmi különbségek túl nagyok-e? 1987–2003, százalékos megoszlás

	1987	1992	1999	2003
Egyáltalán nem ért egyet	2	1	0	1
Inkább nem ért egyet	9	7	3	2
Is-is	12	8	4	6
Inkább egyetért	36	39	26	26
Teljesen egyetért	41	45	67	66
Összesen	100	100	100	100
N =	2498	1213	1199	3956

Ám a lakosság nem csak elutasítja az egyenlőtlenségeket. A többség erősödő véleménye, hogy az államnak feladata és felelőssége van ezek korlátozásában

¹² L. például Angliáról: National Centre 2004, általában: World Values Survey.

A jövedelmi egyenlőtlenségek túl nagyok



9. ábra. A jövedelmi különbségek megítélése, 1987–2003

(13. táblázat). Lehet erre legyinteni, hogy a nép elkényeztetett vagy populista – csak épp ezek a legyintések a többség tapasztalatait kérdőjelezik meg, és ezzel az egész demokráciagondolatot utasítják el. Egyébként is mérhetetlenül önteltnek tűnik a sokszoros biztonság magasából lenézni azokra, akik elszenvedik a változások, nem utolsósorban az egyenlőtlenségek növekedéseinek a terheit.

4. KÖVETKEZTETÉSEK

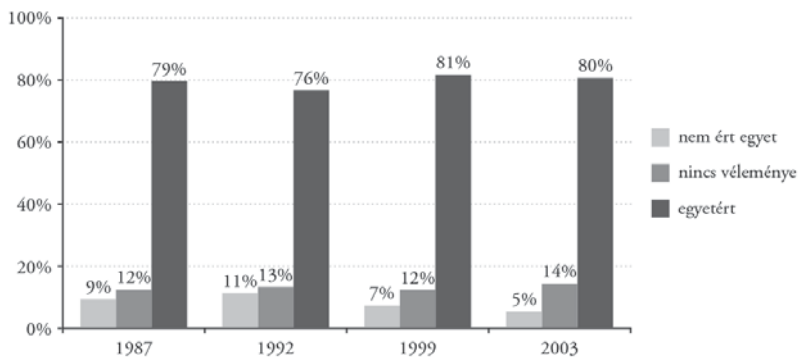
Következtetések az egyenlőtlenségek növekedésének természetéről

Az egyenlőtlenségek szinte minden téren nőnek, egymással közvetlenebb vagy közvetettebb összefüggésben. Az ország, illetve egymást követő politikai vezetők csoportjai nem néztek és nem néznek szembe sem ennek okaival, sem következményeivel. Az egyenlőtlenségek növekedését a globalizálódó piaccgaz-

13. táblázat. Az állam feladata-e a jövedelmi egyenlőtlenségek csökkentése?

%	Az állam feladata a jövedelmi egyenlőtlenségek csökkentése			
	1987	1992	1999	2003
Egyáltalán nem ért egyet	2	2	2	1,6
Inkább nem ért egyet	7	9	5	3,8
Is-is	12	13	12	14,3
Inkább egyetért	47	43	33	28,7
Teljesen egyetért	32	33	48	51,6
Összesen	100	100	100	100
Átlag	4,01	3,96	4,18	4,25
Érvényes esetszám	2370	1155	1141	3901

Forrás: Tárki Monitor 2003. Korábbi adatok: ISSP „Inequality” modulok. Közölte Róbert Péter: *Vélemények és attitűdök a társadalmi egyenlőtlenségekről. Időbeli változások, 1987–1999.* Elérhető: <http://www.tarki.hu/adatbank-h/kutjel/pdf/a134.pdf>



10. ábra. Az állam feladata, hogy csökkentsen a magas és az alacsony jövedelműek közötti különbséget

daságra áttérés természetes következményének tekintették és tekintik, amelybe nem lehet és nem is szabad hatékonyan, mélyen beavatkozni. Az uralkodó felfogás értelmében az ilyen beavatkozás ellentétes lenne a piacgazdaság mindenekfelett való érdekeivel, és ez a piacgazdaság majd idővel minden kérdést megold. Az egyenlőtlenségekre vonatkozó mai „láttelel” ennek a beállítódásnak a következményeivel igyekszik számot vetni.

Magyarország (*a hasonló fejlettségű országok között*) *szokatlanul rosszul készült fel a piacgazdaságra való áttérés következményeire*. Sok esetben mód lett volna megelőzésre¹³ (Sinfield 2004), amely azonban sosem vált még politikai kérdésé sem (sem az ártámogatások visszavonásánál, sem a tömeges csődtörvénynél vagy tömeges elbocsátásoknál). A felelősség sokunké, de első renden a politikai és gazdasági vezetőcsoportoké.

Az ország nem jól vizsgázott az egyenlőtlenségek kezelése ügyében. Amikor mégis sor került a káros egyenlőtlenségek felismerésére és kezelésük igényére, akkor ez felületesen, nem kellő meggyőződéssel történt. Ez azokon a területeken is igaz, mint az iskolarendszer vagy a romák helyzete, amelyeken az egyenlőtlenségrendszer léte, mechanizmusai, sőt várható katasztrofális következményei is évtizedek óta ismertek, és ahol voltak is jó szándékú és jó irányú beavatkozási kísérletek. A kísérletek annyira félszívűek voltak, hogy eredményük igen csekély, sőt a rossz helyzetek sok esetben tovább romlottak. *A beavatkozások rossz hatásfoka nem törvényszerű*. Az iskolai egyenlőtlenségek problémájával számtalan ország szembenézett a Távol-Kelettől Észak-Európáig. Többségük – az OECD-jelentésekből kiolvashatóan – nálunk jobban vizsgázott. Ez a tapasztalat általánosabban is érvényes.

¹³ A közüzemi ártámogatások visszavonásakor, 1990-et követően, sokan szót emeltek a lakossági eladósodást kivédő kompenzálások érdekében. Ezt az igényt mind a Világbank, mind a kormányzat elvi alapon elutasította.

A piac (esetleg hosszabb távon ható) jótékony hatására vonatkozó várakozás téves. Valamennyi vizsgált egyenlőtlenségnél egy közös sajátosság figyelhető meg: az átlagos helyzet javul, minden növekvőben van, de *a növekedés bozadéka nem „csurog le” a társadalom aljáig, nem áramlik szét a társadalom egészében*. Minden szokásos metafora rossz: az ár nem emeli az egész hajót, a hajó egy vagy több része leszakadt. Nincs lifthatás: sokan kimaradtak a liftből, sokan meg a kivételezetteknek fenntartott, csak a felső emeletekre szállító gyorsjáratba jutottak be.¹⁴ Ha az átlagos helyzet javul is, ez csak a társadalom egy – kisebb vagy nagyobb – részének jó.

Az egyenlőtlenségek ollója számos területen úgy nyílik, hogy a társadalom felsőbb régióiban javul, lejjebb romlik a helyzet. Egyre távolodnak egymástól azok, akik haszonélvezői lehetnek a növekedésnek, és azok, akik nemcsak kimaradnak a közös haladásból, de relatív helyzetük biztosan és abszolút helyzetük is többnyire romlik. Jelenségenként változik, hogy hol válik el a „fent” és a „lent”. Két nagy szakadék látszik: a felső néhány százezer és a többiek között, és a „lent” lévő 2,5–3 millió ember és a többiek között. Valahol középen van egy valószínűleg kevésbé markáns és egyértelmű törésvonal, amelynek az elhelyezkedése jelenségenként változik. Van, ahol a „vízátmeresztő” réteg az alsó 20 vagy 30 százalék felett húzódik, és van, ahol ennél feljebb. Az elsőre példa a várható élettartam, a másodikra a munkaerő-piaci helyzet alakulása.

A következmények közül csak a szegénység és a kirekesztés kérdése került újabban kellő súllyal a politika napirendjére, főként az Európai Unió sürgetésére. A források és az elkötelezettség itt sem elégségesek. A fő probléma azonban az, amelyre az egyenlőtlenségek közelebbi vizsgálata hívja fel a figyelmet, hogy nem elég a szegénységgel foglalkozni. *A társadalmi egyenlőtlenségek növekedése önmagában is ható, társadalomromboló tényező.* Rontja a fizikai életesélyeket, bom-

¹⁴ A metafora nem légből kapott: New Yorkban például a Rockefeller-palota liftje működik így.

lasztja a társadalmi kapcsolatokat, elősegíti a területi és intézményi szegregációt, gyengíti a politikai demokrácia alapjait.

Az *egyenlőtlenségek* hatása már most is káros vagy éppen katasztrofális. Az egyes részterületek kicsit közelebbi elemzése alapján állítható, hogy a mai elrendeződések az egyenlőtlenségek további kiéleződéséhez készítik elő a talajt.

Gyakorlatias következtetések

Azzal kezdtem ezt az írást, hogy az egyenlőtlenségek növekedését látom a társadalmi fejlődés legégetőbb problémájának. Igyekeztem bebizonyítani, hogy az egyenlőtlenségek és következményeik kezelése szükséges, és hogy ehhez elengedhetetlenek közös (állami) források. Sok területen már késésben vagyunk. Közös felelősség, ezen belül a politikai és gazdasági vezetőréteg elsődleges felelőssége, hogy az utolsó utáni órában elkezdődjön valamilyen *hatékony társadalmi cselekvés*. Források azonban – ma így tűnik – nincsenek, illetve ilyen célra nem használhatók fel az egyensúlyok veszélyeztetése nélkül. Ezért számos politikai erő az állami újraelosztás csökkentését szorgalmazza. Ennek a törekvésnek az újragondolására szeretne ez az írás ösztönözni.

Azt mindvégig igyekeztem hangsúlyozni, hogy az „állam” egyedül, a polgárok közössége nélkül semmire nem képes. Az integráció a kis közösségekben kellene, hogy elkezdődjön. Ma azonban a kis közösségek többsége – a helyi önkormányzatok vezetésével – inkább arra törekszik, hogy az erős helyi érdekek érvényesüljenek. Ezek pedig a jobb helyzetűek érdekei, amelyeket gyakorta felerősítenek a szegénységgel és a romákkal szembeni előítéletek. A 2005-ben megjelenő koldusrendeletek, a helyi szegregáció tűrése és erősítése feltüntetettek a helyi közösség érdekeként, de a közmorál és közfelelősség gyengeségét jelzik. Valószínűleg a (központi) államnak kellene szerepet vállalnia a (helyi) kisközösségek meggyőzésében arról, hogy nem a problémákat, azaz a szegényeket kell eltüntetni, hanem szegénységüket csökkenteni. A paradoxon az, hogy

alkalmas-e a (központi) állam erre a szerepre, ha saját felelősségi körében nem tesz meg mindent az egyenlőtlenlégek újratermelődése és erősödése ellen?

Az is kérdéses, hogy ha egyáltalán indokolt, *most* van-e itt az ideje az állam kurtításának. Igaz, Magyarország már túl van a törvényhozás és intézmény-építés első nagy hullámain. Ám az továbbra is igaz, hogy egy erős, republikánus államra múlhatatlanul szükség van, amikor az önmegtartóztató magatartások a mélyponton vannak (Kende 1997). Ilyen állam nélkül nem vihető tovább az intézmények működésének olyan átalakítása sem, amely e működést civilizálná, humanizálná, és nemcsak formailag, hanem tartalmilag is „Európaéhoz igazítaná”.

És végül, nem lehet nem számolni annak következményével, hogy az Európai Unió tagjai lettünk. Ez előbb-utóbb minden téren közeledést kell, hogy jelentsen. Egyelőre nem minden területen érvényesül ilyen tendencia. Szociális célra a régi tagországok a GDP 27 százalékát fordítják. Mi alig 20 százalékot. Minthogy a magyar GDP alacsonyabb, ez még vásárlóerő-paritáson számolva is azt jelenti, hogy a magyar ellátási szintek háromszor-öttször alacsonyabbak. Azaz jóléti szakadék van köztük és köztünk. Egy sor tervezett program (például a közös valutához csatlakozást előkészítő konvergenciaprogram vagy a verseny erősítését mindenek elé helyező fejlesztési programok) ezt a szakadékot fogja növelni. Maga az EU e kérdésben kétlelkű. A költségvetés megszorítását követelő kritériumok mellett arra is ösztönzi-készíti a tagországokat, tegyenek lépéseket egy összetartozóbb – szükségképpen kevesebb egyenlőtlenléggel és szegénységgel küzdő – társadalom érdekében. A Luxemburgi Elnökség kérésére készített jelentés ezzel kapcsolatban megállapítja, hogy szoros negatív kapcsolat van a szociális közkiadások és a szegénység mértéke között. A szerzők konklúziója az, hogy „ha lehetséges közepes vagy alacsony szegénységi arányokat elérni jelentős szociális közkiadások nélkül, ezt még be kell bizonyítani”. Ilyen tapasztalat eddig nincs (Atkinson et al. 2005). A sokféle ellentmondás

arra utal, hogy sem Magyarország, sem az EU nem gondolták eddig át a jóléti szakadék növekedésének következményeit.

Ceterum censeo: nem a magyar társadalom felbomlásával fenyegetek. Csak azzal, hogy ha továbbra sem veszi komolyan a politika, és vesszük komolyan mindannyian az egyenlőtlenségek tarthatatlanságát, akkor a társadalom többségének rossz lesz ebbe a társadalomba beleszületni, élni, megöregedni. A magyar társadalom élhetősége a tét.

IRODALOM

- Aalberg, Toril 1998. 'Founding the Welfare State: Comparative Public Opinion on Taxes and Redistribution of Income'. *LIS Working Paper* 180, April.
- Aghion, P. – Caroli, E. – Garcia-Penalosa C. 1999. "Inequality and Economic Growth: The Perspective of the New Growth Theories," *Journal of Economic Literature* XXXVII, December 1999, 1615–1660. <http://ideas.repec.org/a/aea/jeclit/v37y1999i4p1615-1660.html>.
- Andor Mihály 2005. Lépéskényszer (avagy az extenzív fejlődés lehetőségeinek kimereülése az oktatásban). *Iskolakultúra* 3.
- Anton, A. – Fisk, M. T. – Holmstrom, N. (eds.) 2000. *Public Goods: a New Direction in Political Morality*. Westview Press (div. of Perseus Books Group).
- Aristoteles 1942. *Nikomachosi etika*. Szabó Miklós fordítása. Franklin-társulat.
- Atkinson, A. B. – Cantillon, B. – Marlier, E. – Nolan, B. 2005. *Taking Forward the EU Social Inclusion Process*. An Independent Scientific Report Commissioned by the Luxembourg Presidency of the EU.
- Augusztinovics M. (szerk.) 2000. *Körkép reform után*. Tanulmányok a nyugdíjrendszerről. Közgazdasági Szemle Alapítvány.
- Bankman, Joseph – Griffith Thomas 1987. Social Welfare and the Rate Structure: A New Look at Progressive Taxation. *Californian Law Review* 75.
- Bass, L. – Darvas, Á. – Dögei, I. – Ferge, Z. – Juhász, G. – Márton, I. – Márton, K. – Tausz, K. 2005. *Exit from and non-take up of public services*. A comparative analysis: France, Greece, Spain, Germany, Netherlands, Hungary. Exnota Thematic Network – Hungarian Final Report. Project director: P. Warrin. (Manuscript.)
- Beck, U. 1986. *Risikogesellschaft*. Suhrkamp. Frankfurt a. M.
- Bondár Éva 2004. *Értelmezési kísérlet a magyar baloldári helyzet hosszú távú tendenciájára*. Tanulmány a MEH Népesedési Kormánybizottság számára. Kézirat.
- Braudel, F. 1987. *Grammaire des Civilisations*. Éditions Arthaud. Paris. (Első kiadás 1963.)
- Castel, R. 1998. *A szociális kérdés alakváltozásai*. Ford. Léderer Pál. Max Weber Alapítvány, Budapest, Wesley Zsuzsanna Alapítvány és Kávé Kiadó.
- Chomsky, Noam 2005. *Conspiracies vs. Concentrations of Wealth & Power*. (Web.)
- Commission of the European Communities 2000*. The Lisbon European Council – An Agenda of Economic and Social Renewal for Europe. DOC/00/7, 28 February, Bruxelles.
- Commission of The European Communities 2005*. Draft joint Report on Social Protection and Social Inclusion Communication From The Commission Com 14 Final.
- Cseh-Szombathy L.: Az öngyilkosságok vizsgálata. *Statistikai Szemle* 43.
- Doyal, Len – Gough, Ian 1991. *A Theory of Human Need*. Macmillan, London.
- Dögei Ilona – Ferge Zsuzsa 1997. Rövid kiegészítés az adótudatosság kérdéséhez. In: Sík Endre – Tóth István György (szerk.): *Az ajtók záródnak (?)*. MHP Műhelytanulmányok 8. Tárki, Budapest, 143–147.
- Elias, Norbert, 1987. *A civilizáció folyamata*. Szociogenetikus és pszichogenetikus vizsgálódások. Gondolat.

- (EC) *European Communities 2004. Facing the Challenge – The Lisbon Strategy for Growth and Employment. Report from the High Level Group chaired by Wim Kok.* European Communities, Bruxelles, November.
- Evans, R. G.–Barer, M. L.–Marmor, T. R. 1994. *Why Are Some People Healthy and Others Not? The Determinants of Health of Populations.* Aldine de Gruyter. New York.
- Fazekas, Károly (szerk.) 2002. *Munkaerőpiaci tiükör 2002.* MTA Közgazdaságtudományi Kutatóközpont, Országos Foglalkoztatási Közalapítvány. Budapest.
- Fein, Judit 1989. L'humanisme grec avant Socrate. In: *Les Humanistes et l'Antiquité Grecque.* CNRS. Paris.
- Ferge Zsuzsa 1969. *Társadalmunk rétegződése.* KJK.
- Ferge Zsuzsa 1989. *A negyedik út. A társadalompolitika esélyei.* Közgazdasági és Jogi Könyvkiadó.
- Ferge, Zsuzsa et al. 1995. *Societies in transition.* International report on the Social Consequences of the Transition, a survey carried out as part of the SOCO project initiated and coordinated by the Institute for Human Studies, Vienna. Cross-national report on five countries, prepared by Zs. Ferge, E. Sik, P. Róbert, F. Albert.
- Ferge Zsuzsa 1997. És mi lesz, ha nem lesz? Az állam és a civilizációs folyamat. In: Gombár et al. 146–174.
- Ferge Zsuzsa 1999. A civilizációs folyamat fenyegetettsége. *Magyar Tudomány* 10, 1153–1170, illetve Glatz Ferenc (szerk.): *Székefoglalók 1995–1998.* MTA, Budapest. 1–21.
- Ferge Zsuzsa 2000. *Elszabaduló egyenlőtlenségek.* Hilscher Rezső Szociálpolitikai Egyesület, ELTE Szoc. Int., Budapest.
- Gábos András–Szívós Péter 2004. A szegénység különböző metszetei. In: Szívós 2004. 65–94.
- Gács János 2005. A lisszaboni folyamat – egy hosszú távú stratégia rejtélyei, elméleti problémái és gyakorlati nehézségei. *Közgazdasági Szemle* LII. 205–230.
- Gaszó Ferenc–Laki László 2004. *Fiatalok az újkapitalizmusban.* Napvilág Kiadó. Budapest.
- Giddens, A. 1999. A harmadik út. A szociáldemokrácia megújulása. Agóra Marketing. Budapest
- Giddens, A. 2004. Előszó. In: Naheier, H.–Glasius M.–Kaldor, M. (szerk.): *Globális civil társadalom.* Typotex. Budapest, 7.
- Gilbert, Neil 2002. *Transformation of the Welfare State: the Silent Surrender of Public Responsibility.* Oxford University Press. 208.
- Gombár Csaba–Hankiss Elemér–Lengyel László (szerk.) 1997. *És mi lesz, ha nem lesz?* Tanulmányok az államról a század végén. Helikon–Korridor, Budapest.
- Gough, Ian 1979. *The Political Economy of the Welfare State.* Macmillan Press Ltd, London, pp xii+196. (Utolsó újrakiadás 1992.)
- Griffith, Thomas D. 2005. *Progressive Taxation and Happiness.* http://www.bc.edu/schools/law/lawreviews/meta-elements/journals/bclawr/45_5/12_TXT.htm.
- Hérodotosz: *A görög–perzsa háború.* Muraközi Gyula fordítása.
- Hills, John 2004. *Inequality and the State.* Oxford University Press, Oxford, 293.
- Hirschman, Albert O. 1995 [1970]. *Kivonulás, tiltakozás, bűség. Hogyan reagálnak vállalatok, szervezetek és államok hanyatlására az érintettek?* Osiris, Budapest.

- Hsieh C. C. – Pugh M. D. 1993. Poverty, income inequality, and violent crime: a meta-analysis of recent aggregate data studies. *Criminal Justice Review* 18, 182–202. (Reprinted in Kawachi et al.)
- Hutchcroft, Paul D. 1997. The Politics of Privilege. Assessing the Impact of Rents, Corruption, and Clientelism on Third World Development. *Political Studies* XLV/3, 639.
- Jackson, Andrew 2000. *Why We Don't Have to Choose between Social Justice and Economic Growth: The myth of the equity/efficiency trade-off*. Canadian Council on Social Development. <http://www.ccsd.ca/pubs/2000/equity/1.htm>.
- Jackson, Ben – Paul Segal 2004. *Why Inequality Matters*. <http://www.catalystforum.org.uk/pubs/paper25.html>.
- Józan Péter 1988. Egészségi állapotunk. In: Szollár Lajos (szerk.): *Biztató*. Akadémiai Kiadó, Budapest.
- Jozan, P. – Foster D. P. 1999. Social inequalities and health: ecological study of mortality in Budapest, 1980–3 and 1990–3. *British Medical Journal* 318, 914–915.
- Kawachi, I. – Kennedy, B. – Wilkinson, R. G. (eds.) 1999. *Income inequality and health*. The Society and Population Health Reader vol 1. New Press, New York.
- Kende Péter 1997. Erős, republikánus állam nélkül ki fogja egyben tartani a magyar társadalmat? In: Gombár et al., 358–380.
- Kennedy, Gavin 2005. *Adam Smith's Lost Legacy*. Palgrave Macmillan.
- Kertesi Gábor 2005. *A társadalom peremén: romák a munkaerőpiacon és az iskolában*. Osiris, Budapest.
- Kertesi Gábor – Varga Júlia 2005. *Foglalkoztatás és iskolázottság Magyarországon*. MTA Közgazdaságtudományi Intézet. Budapesti Munkagazdaságtani Füzetek 1.
- Kolosi Tamás 2002. Esélyegyenlőség a társadalomkutató szemével. In: *Szociális és Családügyi Minisztérium*. SZCSM, Budapest.
- Kopp Mária 2003. Magatartástudomány és orvoslás a XXI. században. *Magyar Tudomány* 11, 1352–1370.
- Kovács Katalin 2003. Társadalmi rétegződés és mortalitás. In: Dáróczi E.: *Kettős szorításban*. Népeségtudományi Kutatóintézet, Budapest, 125–140.
- Kozma Judit 2004. Napszámok. *Esély* 6, 37–63.
- Ladányi János – Szelényi Iván 2004. *A kirekesztettség változó formái*. Napvilág Kiadó, Budapest.
- Laky Teréz 2003. *Magyarországi munkaerőpiac 2003*. Foglalkoztatási Hivatal, Országos Foglalkoztatási Közalapítvány, Budapest.
- Losonczy Ágnes 1989. *Ártó-védő társadalom*. Közgazdasági és Jogi Könyvkiadó.
- Mann, Michael 1993. *The Sources of Social Power: Vol. II. The rise of classes and nation-states 1760–1914*. Cambridge University Press, Cambridge.
- Marmot, M. – Wilkinson, R. G. (eds.) 1999. *Social Determinants of Health*. Oxford University Press, Oxford.
- Morris, William – Kumar ed. Krishan 1995. *News from Nowhere*. Cambridge UP, Cambridge. Első kiadás: 1890.

- Müller, Katharina–Ryll, Andreas–Wagener, Hans-Jürgen (eds.) 1999. *Transformation of Social Security: Pensions in Central-Eastern Europe*. Physica Verlag, Heidelberg. (Ebben Ferge: “The Politics of the Hungarian Pension Reform”, 231–246.)
- National Centre for Social Research 2004. *British Social Attitudes: The 20th Report*. Sage Publications.
- Nelson, J. M.–Tilly C.–Walker L. (eds.) 1997. *Transforming Post-Communist Political Economies*. National Academies Press, Washington DC.
- OECD 2004. *Learning for Tomorrow’s World – First Results from PISA 2003*. http://www.pisa.oecd.org/document/55/0,2340,en_
- OECD 2005. *School factors related to Quality and Equity – PISA 2000*. http://www.pisa.oecd.org/document/35/0,2340,en_
- Okun, A. M. 1975. *Equality and Efficiency. The Big Tradeoff*. The Brookings Institution.
- Paxton, Will–Dixon, M. 2004. *The State of the Nation. An Audit of Injustice in the UK*. Institute for Public Policy Research, London.
- Phillips, Kevin 2002. *Wealth and Democracy. A Political History of the American Rich*. Broadway Books, Random House, 432.
- Przeworski, Adam 1997. ‘The State in a Market Economy’. In: Nelson–Tilly–Walker (eds.): 411–431.
- Rawls, John 1997. *Az igazságosság elmélete*. Osiris, Budapest.
- Róbert Péter 2004. Iskolai teljesítmény és társadalmi háttér nemzetközi összehasonlításban. In: Kolosi Tamás–Tóth István György–Vukovich György: *Társadalmi report*. Táarki, Budapest, 193–205.
- Rothbard, Murray N. 1982, 2004. *Ethics of Liberty*. Ludwig von Mises Institute. Alabama.
- Sajó András 2001. A megvesztegethető államtól a zsaroló államig. *Mozgó Világ*, július. (<http://www.mozgovilag.hu/2001/07/juli.htm>).
- Simonyi Ágnes (kutatásvez.) 1999. *Tizenegy falu, ötvenöt család*. Közösen a Jövő Munkahelyeiért Alapítvány, ELTE Szociális Munka és Szociálpolitika Tanszék.
- Sinfield, A. 2004. *Preventing Poverty in Market Societies*. Conference paper, ESPAnet Annual Conference Oxford, 9–11 September.
- Soros, G. 1998. *The Crisis of Global Capitalism: Open Society Endangered*. NY. Public Affairs.
- Stiglitz, Joseph E. 2003. *A globalizáció és visszasságai*. Napvilág Kiadó, Budapest.
- Swaan, A. de 1988. *In Care of the State: Health Care, Education and Welfare in Europe and the USA in the Modern Era*. Polity Press/Oxford University Press/New York.
- Szalai Júlia 2004, 2005. A jóléti fogda. *Esély* 6, 19–36, 1, 3–32.
- Száz leggazdagabb magyar – 2002*. Magyar Hírlap kiadása.
- Száz leggazdagabb magyar – 2004*. Menedzser Magazin, december (<http://ma.hu/page/cikk/aa/0/107032/1>).
- Szelényi Iván 1995. The rise of managerialism: the “new class” after the fall of communism. *Discussion Paper*, 16. Collegium Budapest/Institute for Advanced Study.
- Szívós Péter–Tóth István György (szerk.) 2004. *Stabilizálódó társadalomszerkezet*. Táarki, monitorjelentések.

- Szociális Szakmai Szövetség 2003. *Gyorsjelentés a szegényedésről 2000–2003*. Szociális Szakmai Szövetség, Budapest.
- Tax Justice Network 2005. *The Price of Offshore. Briefing Paper*. http://www.taxjustice.net/e/press/Price_of_Offshore.pdf.
- Tilly, Charles 1990. *Coercion, Capital and European States, ad 1990–1992*. Cambridge US, Blackwell. Oxford UK.
- Tóth István György 2004. Jövedelem-eloszlás. In: Szívós 2004, 30–64.
- UNDP 2004. *Democracy in Latin America: Towards a Citizens' Democracy*. United Nations Development Programme, New York.
- Utasi Ágnes 2004. *A bizalom bálója*. Új Mandátum, Budapest.
- Weber, Max 1967. *Gazdaság és társadalom*. Közgazdasági és Jogi Könyvkiadó.
- Wilkinson R. G. 1996. *Unhealthy Societies: the afflictions of inequality 1996*. Routledge, London.
- Wilkinson R. G.–Marmot M. G. (eds.) 1998. (Second edition 2003.) *Social Determinants of Health: The Solid Facts*. WHO European Region, Copenhagen.
- Wilkinson R. G. 2000. Inequality and the social environment: a reply to Lynch et al. *7 Epidemiol Community Health* 54, 411–413.
- Wilkinson R. G., 2005. *The Impact of Inequality: how to make sick societies healthier*. N.Y. New Press and London, Routledge.
- Zakaria, F. 2000. No, Economy. *Newsweek* (special issue), december.

Erdy János
Bochtovich Ruffózsé

Wenzel Gusztáv

Jábiar Gabon
Nagy János

Terintetes Nagygyűlés! Arany János

Minia felemelő szabályainak 32. §-a egy szót:
Mindem sijnomon választott tag, a külső kövétel
lével, osztályába tartozó dolgotat felolvasásával,
vagy személyes meg nem jelenhetés esetén beüldé
sével, legfeljebb egy év alatt sörét foglat; külsőben meg
választása meg nem működően:

Tehetnek esetek, melyekben kivált vidéken la
kolé gátolhatna a határidőt megtartani: de hallga
tag elvérsni e szabály meg nem tartatását, amlyet
tesz, mint örves szabályzatunkat erőlköndé terintetes
át sörérségtelen.
Judithányba koratit tehát, hogy egyelőre a
határidőt s sörérségtelen, az 186
határidőt s sörérségtelen, az 186

Terintkezés
mállo szabályainak 32. §-a egy szót
újraemelésre választott tag, a hűlő kivétel
tályaiba tartozó dolgosat felolvasásával,
helyes megnevezésként esetén beírta
szélelt egy év alatt szét foglalt; különben meg
a megnevezésén.
Lehetőség esetén, melyekben hívott vidéken la
átolhatna a határidőt megtartani; de ha az
széki a szabály megnevezés tartatását, amíg
mint önszel szabályzatokat erőltetve beírta
széki részére figyelemre felvinni J. Aladár
széki részére.

Judikációba hozatik tehát, hogy egyelőre a
1861. évi választott székfoglalás által megnevezett
székfoglaló nevű a névnyelvből kitöröltesse, az 1861.
évi választott a szabályokra emeltesse, az 1861.
évi választott a hivatal oda utasítsa, hogy
székfoglaló tartás végett az újban választottakat,
amíg szék nem foglaltat, a sorozatba fel ne vegye.

jan. 26. 1865.
Balla Mór
Loyász János
Hollán Ernő

853
1865

Kemény László
Könyves László
Jolly János
György János

